

DETERMINA DEL V DIPARTIMENTO

ORIGINALE

Determinazione nr. 509 Del 20/04/2020

PERSONALE

OGGETTO: Costituzione del fondo risorse decentrate stabili, di cui all'art. 67, commi 1 e 2, del CCNL 22.01.2004, destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività anno 2018. Impegno di spesa.

IL DIRIGENTE

Premesso che l'art. 40, comma 3-quinques, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., prevede che la contrattazione collettiva nazionale dispone le modalità di utilizzo delle risorse decentrate, individuando i criteri e i limiti finanziari entro i quali si deve svolgere la contrattazione integrativa, e che gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità (ora da intendersi "pareggio di bilancio") e di analoghi strumenti del contenimento della spesa;

Richiamato l'art. 8 del CCNL del comparto Funzioni Locali sottoscritto il 21.05.2018, in base al quale in ogni Ente del comparto si procede alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo di durata triennale finalizzato alla negoziazione delle materie indicate all'art. 7 dello stesso CCNL e alla determinazione dei criteri per la ripartizione delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività, c.d. risorse decentrate;

Dato atto che il fondo delle risorse decentrate è determinato annualmente dagli Enti, nel rispetto della disciplina contenuta nell'art. 67 del CCNL 21.05.2018 sopra richiamato, il quale dopo aver confermato le modalità di costituzione del fondo inserite all'art. 31 del CCNL sottoscritto in data 22.01.2004 che distingue le risorse decentrate in due categorie: la prima indicata come "risorse decentrate stabili" e la seconda qualificata come "risorse decentrate variabili", ha introdotto una nuova disciplina per la determinazione del fondo delle risorse stabili che ricomprende tutte le fonti di finanziamento che hanno la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel tempo e delle risorse variabili che ricomprende importi qualificati come eventuali e variabili di anno in anno;

Atteso che la determinazione delle risorse stabili è posta direttamente in capo all'ente, in particolare al funzionario competente in materia di personale, mentre spetta all'organo politico di governo la valutazione in ordine all'entità delle risorse del fondo per la parte definita "risorse variabili" nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli di spesa del personale;

Precisato che l'Aran, nei propri orientamenti applicativi pubblicati sul sito istituzionale dell'Agenzia, ha sempre precisato che la tipologia di risorse decentrate denominate "stabili" ha come finalità non solo una maggiore chiarezza nella determinazione corretta degli oneri in sede decentrata, ma anche, e soprattutto, una più certa delimitazione dei finanziamenti che possono essere destinati ai compensi, che hanno la caratteristica della certezza e della stabilità nel tempo con la conseguente riduzione, altrettanto stabile, della somma complessiva annua realmente disponibile e utilizzabile per nuove iniziative di incentivazione, sia di natura stabile che variabile;

Rilevato che il comma 1 dell'art. 67 del CCNL del 21.05.2018 sopra richiamato prevede che:

>a decorrere dall'anno 2018 il fondo delle risorse stabili è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili indicate al comma 2 dell'art. 31 del CCNL 22.01.2004 determinate nell'anno 2017, che resta confermato anche per gli anni successivi;

>le risorse destinate dalla contrattazione decentrata integrativa anno 2017 al fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato per l'Area delle posizioni organizzative, ai sensi della lettera c) dell'art. 17, comma 2, del CCNL 01.04.1999, sono escluse dall'importo consolidato di cui al periodo precedente, in quanto a partire dall'anno 2018 tali istituti sono finanziati con oneri a carico del bilancio comunale;

Considerato, altresì, che il comma 2 del medesimo art. 67 dispone che il fondo delle risorse stabili, costituito ai sensi del comma 1, è integrato annualmente dagli importi, che restano confermati in modo stabile per gli anni successivi, come di seguito indicati:

a)di un importo pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dall'anno 2019;

b)di un importo pari alle differenze tra gli incrementi contrattuali a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali;

c)dell'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio nell'anno precedente, compresa la quota di tredicesima mensilità;

d)degli importi corrispondenti a stabili riduzioni delle risorse destinate alla corresponsione dei compensi per lavoro straordinario, ad invarianza complessiva di risorse stanziate;

Atteso che, in base a quanto disposto dall'art. 9, comma 2bis, del decreto legge n. 78 del 31.05.2010, convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, come modificato dal comma 456 dell'art. 1 della legge n. 147 del 27.12.2013, a decorrere dal 1° gennaio 2015 le risorse destinate annualmente al fondo delle risorse stabili sono decurtate per un importo complessivo di € 10.810,00, pari alle riduzioni operate per effetto della disciplina innanzi indicata nel periodo 2010/2014;

Rilevato che l'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75 del 25.05.2017, nello stabilire un tetto alle risorse destinate al trattamento accessorio, prevede che a partire dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse decentrate destinate annualmente al trattamento accessorio del personale delle amministrazioni pubbliche non può superare il corrispondente importo dell'anno 2016, tenendo conto anche del trattamento economico accessorio del personale dell'area delle posizioni organizzative;

Preso atto che, per quanto riguarda l'individuazione delle risorse oggetto di tale disposizione, la nuova disciplina fa riferimento all'*"ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale"*, come individuato dall'articolo 67 del contratto collettivo nazionale di lavoro del 21 maggio 2018, all'*"ammontare destinato nell'anno al finanziamento delle posizioni organizzative"*, a carico del bilancio dell'ente ai sensi dell'articolo 15 comma 5 del medesimo contratto collettivo e all'*"ammontare delle risorse destinate alla remunerazione delle prestazioni di lavoro straordinario"*, come individuate ai sensi dell'articolo 14 del CCNL del 1 aprile 1999;

Tenuto conto che:

- ✓ con la sottoscrizione del CDI anno 2016 del 06.12.2016 è stato determinato il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2016 nel rispetto dell'art. 9, comma 2bis, del D.L. n. 78/2010, come modificato dall'art. 1, comma 456, della legge n. 147 del 27.12.2013, e dell'art. 1, comma 236, della legge n. 208/2015, dal quale si rileva che il fondo delle risorse stabili e variabili è stato determinato in un importo quantificato in € 707.751,25, oltre le somme per € 187.873,17 afferenti le somme da escludere dalla riduzione in base alle regole dettate nel tempo dalle circolari della Ragioneria Generale dello Stato;
- ✓ per l'anno 2016 il finanziamento del fondo delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, è stato determinato in un importo di € 135.800,00, di cui € 108.640,00 destinato alla retribuzione di posizione ed € 27.160,00 destinato alla retribuzione di risultato;
- ✓ il fondo destinato alle prestazioni di lavoro straordinario, in base alla disciplina introdotta dall'art. 14 del CCNL del 01.04.1999, fino all'anno 2016 risulta quantificato in un importo pari ad € 88.159,20;

Posto in risalto che, in virtù di quanto innanzi illustrato, il fondo delle risorse destinate al salario accessorio, come determinato anche alla luce del parere prot. 251040 del 03/12/2018 reso dalla Ragioneria Generale dello Stato, risulta definito in un importo complessivo pari ad € 931.710,45 e, pertanto, tale budget rappresenta il limite del fondo da non superare a partire dall'anno 2017;

Richiamata la DGM n. 53 del 04.03.2015, come integrata e modificata con delibera n. 195 del 27.06.2017, con la quale, a seguito verifica della Ragioneria Generale dello Stato in merito alla costituzione dei fondi delle risorse decentrate 2004/2012 e in base al parere reso con nota prot. 0038648 del 17.09.2014 dalla Ragioneria Generale dello Stato in merito alla ricostruzione del fondo anno 2013, si è stabilito di procedere in autotutela al recupero delle somme erroneamente inserite nel fondo delle risorse decentrate per un importo di € 920.690,92, in un arco temporale di nove anni, attraverso una riduzione annua del fondo disponibile di un importo di € 98.870,42 con decorrenza dal 2015;

Atteso che spetta all'organo politico di governo valutare l'entità delle risorse del fondo per la parte definita "risorse variabili", individuandone la relativa copertura nell'ambito delle capacità finanziarie disponibili in bilancio e, pertanto, si ravvisa l'opportunità di procedere all'applicazione della succitata disciplina vincolistica in fase di costituzione del fondo complessivo e comprensivo delle risorse variabili;

Precisato che la riduzione annua sopra indicata per un importo di € 98.870,42 sarà effettuata in fase di costituzione del fondo complessivo e comprensivo delle risorse variabili, contestualmente alla verifica in ordine all'applicazione della disciplina introdotta dal comma 2 dell'art. 23 del D.lgs. n. 75/2017;

Ritenuto, in attesa di procedere all'avvio del tavolo negoziale per la sottoscrizione dell'accordo per l'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2020, di dover provvedere alla costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente, per la sola parte stabile di cui all'art. 67, comma 1 e 2, del C.C.N.L. 21.05.2018, al fine di poter riconoscere e liquidare ai dipendenti le quote di salario accessorio e/o indennità che sono finanziate con tali risorse e, comunque, necessarie per la prosecuzione di alcuni servizi indispensabili che se non espletati potrebbero arrecare un danno all'Ente (es. turnazioni, reperibilità, ecc.), essendo istituti contrattuali già consolidati tra le parti nel vigente CDI di parte normativa;

Dato atto che nella Delegazione trattante del 27.11.2019 si è proceduto alla sottoscrizione del CCDI di parte normativa per il triennio 2019/2021 e del C.D.I. di parte economica per l'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2019, nell'ambito del quale le parti hanno stabilito, ai sensi dell'art. 67, comma 2 – lettera g), del CCNL 21.05.2018, di integrare il fondo delle risorse decentrate stabili di un importo pari al 20%, quantificato in una somma di € 17.631,84, mediante una corrispondente riduzione del fondo del lavoro straordinario, che, a partire dall'anno 2019, resta rideterminato in un importo pari ad € 70.527,36 anche per gli anni successivi;

Esaminata la proposta di costituzione del fondo delle risorse stabili elaborata dal Servizio Personale, contenente la costituzione provvisoria del fondo per l'anno 2020 relativamente alle risorse decentrate stabili, che viene quantificato in un importo di € 670.454,39, come si evince dalle tabelle di cui all'allegato "A", che si allega alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

Considerato che l'art. 68 del CCNL 21.05.2018, recante le linee generali sull'utilizzo del fondo delle risorse decentrate, ha precisato che il fondo delle risorse stabili deve garantire prioritariamente il finanziamento degli istituti stabili secondo la vigente disciplina contrattuale, come di seguito indicate:

- a) progressione economica nella categoria al personale beneficiario delle stesse in anni precedenti e quelle programmate in sede di contrattazione decentrata integrativa per i successivi anni;

- b) incremento indennità del personale educativo degli asili nido, di cui all'art.31, comma 7, secondo periodo, del CCNL del 14.9.2000 e art. 6 del CCNL del 5.10.2001;
- c) quota di incremento della indennità di comparto nella misura indicata nella colonna 2 e nella colonna 3 della tabella D allegata all'art. 33, comma 4, lett. b) del CCNL 22.01.2004;

Dato atto che il fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione pari ad € 104.722,00 risulta già impegnato con oneri a carico del bilancio in sede di approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2020;

Dato atto che a partire dal 1 gennaio 2015 è applicato agli Enti Locali il D.lgs. 23.06.2011, n. 118 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;

Visto l'allegato 4/2 al succitato decreto legislativo che detta i principi contabili concernenti la contabilità finanziaria e, in particolare, il punto 5 che disciplina l'impegno di spesa e le regole di copertura finanziaria della spesa;

Accertata la disponibilità finanziaria della spesa sui competenti capitoli del bilancio di previsione 2020, in corso di formazione;

Dato atto del rispetto dell'art. 9, comma 1 – lett. A) punto 2, della legge n. 109/2009, attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visto il D.lgs. 18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" ed in particolare:

- l'art. 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 151, comma 4, sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegni di spesa;
- gli artt. 183 e 191 sugli impegni di spesa e relative modalità di assunzione;

Visto il decreto sindacale n. 1/2019, con il quale è stata conferita allo scrivente la responsabilità amministrativa e gestionale del Dipartimento competente in materia di personale;

Ritenuto di provvedere all'impegno di spesa degli importi necessari al finanziamento degli istituti contrattuali collegati alle risorse stabili;

DETERMINA

1. **di approvare** la determinazione delle risorse stabili predisposta dal Servizio Personale, relativa la costituzione provvisoria del fondo quantificate in € 670.454,39, che si allega alla presente

sotto la lettera "A" per formarne parte integrante e sostanziale;

2. **di stabilire** che la verifica in ordine all'applicazione della disciplina introdotta dal comma 2 dell'art. 23 del D.lgs. n. 75/2017, sarà effettuata in fase di costituzione del fondo complessivo e comprensivo delle risorse variabili;
3. **di dare atto** che
 - la spesa pari ad € 284.119,92 destinata al finanziamento delle progressioni economiche orizzontali e l'importo di € 619,80 destinata all'incremento indennità del personale educativo degli asili nido risultano impegnate sui rispettivi capitoli di bilancio relativi alla retribuzione tabellare del personale;
 - la somma per il finanziamento dell'indennità di comparto pari ad € 64.470,56 è prevista sui capitoli di bilancio correlati alla retribuzione fondamentale del personale;
 - con determinazione dirigenziale n. 255 del 20.02.2020 è stata impegnata la spesa per € 12.902,29 per il finanziamento delle progressioni economiche orizzontali, attribuite a seguito procedura selettiva effettuata nell'anno 2019, a valere per il periodo gennaio - marzo 2020;
 - con determinazione dirigenziale n. 357 del 17.03.2020 è stata impegnata la spesa per € 6.221,11 per il finanziamento dell'istituto della turnazione effettuato nel mese di Gennaio 2020 dal personale del 2° Dipartimento;
4. **di procedere** all'impegno di spesa del restante importo del fondo delle risorse decentrate stabili per € 302.120,70, oltre oneri riflessi e IRAP, prevista nei rispettivi capitoli di PEG del bilancio di previsione per l'anno 2020, come di seguito descritto:

Eserc.	Capitolo	Descrizione	Cod.Rif.	Importo	Soggetto
2020	3483	Fondo salario accessorio	1010201	€ 302.120,70	
2020	3484	Oneri riflessi	1010201	€ 71.904,73	
2020	3486	IRAP	1010207	€ 25.680,26	

5. **di impegnare** il fondo per il finanziamento della retribuzione di risultato per l'area delle posizioni organizzative per un importo di € 28.500,00 con oneri a carico del bilancio come di seguito descritto:

Eserc.	Capitolo	Descrizione	Cod.Rif.	Importo	Soggetto
--------	----------	-------------	----------	---------	----------

2020	3503	Indennità risultato P.O.	1010201	€ 28.500,00	
2020	3504	Oneri riflessi	1010201	€ 6.783,00	
2020	3505	IRAP	1010207	€ 2.423,00	

6. **di rinviare** a successivo atto l'impegno di spesa relativo alla costituzione del fondo delle risorse variabili, previa determinazione della Giunta comunale e previa sottoscrizione in Delegazione trattante dell'accordo per la contrattazione decentrata integrativa di parte economica per l'anno 2020;
7. **di trasmettere** il presente provvedimento al Segretario Generale, Presidente della Delegazione trattante, alle OO.SS. Territoriali e alla RSU Aziendale;
8. **Di dare atto** che la presente determinazione:
 - > viene pubblicata all'Albo Pretorio elettronico dell'Ente per 15 giorni consecutivi e sarà immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 124 del T.U. delle Leggi sull'Ordinamento delle Autonomie Locali, D.Lgs 267/2000;
 - > ha esecuzione immediata ai sensi dell'art. 183 comma 7 del T.U. delle Leggi sull'Ordinamento delle Autonomie Locali, D.Lgs 267/2000;
 - > verrà pubblicata nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente - Provvedimenti- Provvedimenti dirigenti amministrativi", mediante l'inserimento nell'elenco semestrale di cui all'art. 23, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013.

Il Dirigente
Dott. Donato Sarno

OGGETTO: OGGETTO: COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE STABILI, DI CUI ALL'ART. 67, COMMI 1 E 2, DEL CCNL 22.01.2004, DESTINATE ALLA INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITA' ANNO 2018 - IMPEGNO DI SPESA

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Art. 151 comma 4 e Art. 153 comma V D.Lgs. 267/2000

Art. 20 comma 1 del Regolamento Comunale di Contabilità

16/04/2020

**IL DIRIGENTE AD INTERIM DEL I
DIPARTIMENTO
ELENA INSERRA**

Riferimento pratica finanziaria : 2020/478

Impegno N. 528/2020
IMPEGNO N. 529/2020
IMPEGNO N. 530/2020
IMPEGNO N. 531/2020
IMPEGNO N. 532/2020
IMPEGNO N. 533/2020

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: SARNO DONATO

CODICE FISCALE: TINIT-SRNDNT67E27H703Q

DATA FIRMA: 20/04/2020 09:24:50

IMPRONTA: 62376436633766383139303036383335373639313039346636343831303361646464386630373366