



Codice Anagrafe Unica Stazione Appaltante 0000550842

OGGETTO: GARA PER L'AFFIDAMENTO TRIENNALE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI SORRENTO. CIG 7205186395

VERBALE

L'anno 2018, il giorno ventidue del mese di Maggio alle ore 14:30 previo accordo tra i tre componenti, si è nuovamente riunita in forma riservata presso la stanza ove ha sede l'ufficio della Centrale Unica di Committenza della Penisola Sorrentina, sita in Sorrento, alla piazza S. Antonino, la Commissione Giudicatrice per l'appalto di cui in oggetto, composta come segue:

- Dott. Donato Sarno, Presidente;
- Ing. Antonio Provisiero, referente della CUC per il Comune di S. Agnello;
- Dott. Aniello Cacace, referente della CUC del Comune di Sorrento, Ente capofila dell'aggregazione, componente.

La Commissione, a seguito di confronto svolto tra il Presidente e gli altri due componenti la Commissione stessa, prende atto che, in conformità a quanto convenuto nelle precedenti riunioni operative tra le quali l'ultima, in ordine di tempo, la riunione del 5.4.2018 si è deciso di avviare ai sensi delle Linee Guida ANAC n° 6, punto 6.1, procedimento in contraddittorio con la Torquato Tasso S.c.a.r.l. finalizzato all'esclusione di tale (unico) concorrente dalla presente gara sulla considerazione della possibilità, come testualmente riportato nell'ultima parte della Premessa delle Linee Guida ANAC suddette, riconosciuta alle stazioni appaltanti, di poter *attribuire rilevanza a situazioni non espressamente individuate dalle Linee Guida, purchè le stesse siano oggettivamente riconducibili alla fattispecie astratta indicata dall'articolo 80, comma 5, lettera c) del Codice e sempre che ne ricorrano i presupposti oggettivi e soggettivi* nonché a seguito di corrispondenza scritta intercorsa tra la stazione appaltante e la suddetta ANAC proprio in merito al presente specifico procedimento di gara.

Per il prosieguo ed in attuazione di tale decisione, quindi, il Dott. Donato Sarno, con nota protocollo numero 17784 del 10.04.2018 ha effettuato la comunicazione di avvio del procedimento di contraddittorio ai fini dell'esclusione dal procedimento di gara dell'affidamento del servizio triennale di trasporto scolastico, della scarl Torquato Tasso;

Con nota di controdeduzioni, di cui al prot. 19744 del 20.04.2018 (riprotocollata al numero 19875 in data 23.04.2018) la società Torquato Tasso, a mezzo dei suoi legali Avv. Michele Coppola e Francesco Savonelli ha presentato, nel rispetto dei termini assegnati con il richiamato atto di avvio del procedimento, memorie scritte, nelle quali, per i motivi ivi esplicitati, ha impugnato l'avviato procedimento di esclusione e ha chiesto altresì di essere ascoltata in merito al procedimento stesso;

Tale audizione ha effettivamente avuto luogo poi in data 02/05/2018 innanzi al Dott. Donato Sarno (presidente della Commissione Giudicatrice e Dirigente competente alla specifica procedura selettiva) come da verbale prot. 21213 del 02/05/2018.

La Commissione pertanto procede alla lettura e alla disamina delle memorie e del verbale di audizione di cui sopra, evidenziando all'esito quanto segue:

Piazza Sant'Antonino 1
80067 - Sorrento (NA)
Centralino: +39.081.5335111



Codice Anagrafe Unica Stazione Appaltante 0000550842

1°) Il procedimento di esclusione di cui trattasi è stato avviato ai sensi dell'art.80, comma 5, lett. C, del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii.;

2°) Risulta pacifico, per come indicato e chiarito dalle predette linee guida ANAC, che l'elencazione delle situazioni contemplate nella suddetta lettera C quali motivi di esclusione non ha carattere tassativo, ma è soltanto esemplificativa;

3°) Infatti, le linee guida ANAC n° 6 – nel testo ultimo aggiornato al decreto legislativo n° 50-2016- con deliberazione del Consiglio n° 1008 dell'11.10.2017, affermano, in linea generale, che le stazioni appaltanti possono attribuire rilevanza, ai fini dell'esclusione, anche a situazioni non espressamente individuate in esse medesime linee guida, purché le situazioni siano riconducibili alla fattispecie astratta indicata dall'art. 80, comma 5, lett. C, del D. Lgs. 50/2016 e sempre che ne ricorrano i presupposti oggettivi e soggettivi;

4°) Inoltre, la possibilità di dare legittimamente rilevanza ad ulteriori situazioni non tipizzate è stata espressamente confermata dall'ANAC stesso con specifico riferimento alla presente gara (vedasi nota prot. 004905 del 17/01/2018, prot. comunale 2942 del 18/01/2018);

5°) Pertanto, correttamente, questa Commissione ha ritenuto di attribuire rilevanza, ai fini dell'esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. C, del D.Lgs 50/2016, alla seguente situazione, ossia alla sussistenza, a carico della società concorrente, di decreto di rinvio a giudizio emesso dalla Procura della Repubblica di Torre Annunziata n. 357/16 R.G.N.R. e n. 3291/16 R.G. G.I.P per fatti ben determinati e riconducibili agli illeciti professionali gravi (art. 353 c.p., tentativo di influenzare indebitamente il processo decisionale della stazione appaltante Comune di Sorrento), tenuto conto che tale situazione è congiunta alla ulteriore rilevante circostanza che la gara di cui trattasi concerne l'affidamento del medesimo servizio a cui si riferisce il decreto di rinvio al giudizio, ossia il trasporto scolastico, ed è indetta dalla medesima stazione appaltante, che, in entrambi i casi, è il Comune di Sorrento;

- Da ciò consegue che la sussistenza del decreto di rinvio a giudizio risulta nella presente circostanza - in ragione della condotta contestata e del legame con la presente gara per la descritta identità sia di oggetto sia di Ente appaltante - idonea a configurare e costituire, ai fini dell'esclusione, una nuova situazione non tipizzata - ulteriore rispetto a quelle previste dall'art. 80, comma 5, lett. C, del D. Lgs. 50/2016 e dalle stesse linee guida ANAC - che incide negativamente (in termini cioè di rilevanza ostativa all'affidamento), sulla integrità e/o sull'affidabilità del concorrente in rapporto allo specifico contratto da affidare (trasporto scolastico), alla stregua dei parametri di non manifesta irragionevolezza e proporzionalità della valutazione;
- L'avvenuto venir meno del rapporto fiduciario e, quindi, del presupposto necessario ai fini dell'affidamento risulta comprovato dalle risultanze giudiziarie antecedenti al disposto rinvio a giudizio, le quali hanno addirittura determinato l'applicazione di misure cautelari a carico del socio e del legale rappresentante della società concorrente alla presente gara (vedi Ordinanza del Tribunale di Torre Annunziata del 17.12.2015);



Codice Anagrafe Unica Stazione Appaltante 0000550842

- Invero, finanche il contenuto del provvedimento del Tribunale del Riesame di Napoli del 4.1.2016 (richiamato nelle memorie protocollo 19875/2018) configura “fondati sospetti sulla liceità” delle condotte ascrivibili alla società medesima in persona del socio e del legale rappresentante;
- Tali “fondati sospetti” vanno a ledere – come ledono - quel rapporto di fiducia che pur deve esistere tra stazione appaltante e soggetto contraente e che vanno a contaminare, pregiudicandolo, quel livello minimo di fiducia che deve sussistere tra le due parti, a garanzia della integrità del concorrente – e della sua affidabilità - e che si ritiene di inquadrare tra quelle fattispecie che, quantunque non rientranti tra le varie casistiche enunciate in via generica dal Codice con l'articolo 80, comma 5, lettera c) del decreto legislativo n° 50-2016 e ss. mm. e ii. e nelle linee guida ANAC in argomento, siano oggettivamente riconducibili alla fattispecie astratta indicata dall'articolo 80, comma 5, lettera c) del Codice e che si focalizza, tra l'altro, sulla non estranea osservazione quest'ultima con valore preponderante che trattasi di medesimo servizio, quello del trasporto scolastico e della medesima stazione appaltante ovvero del Comune di Sorrento.

La **COMMISSIONE**, in ragione e per le motivazioni tutte di cui sopra che in questa sede sono recepite e vanno a costituire base fondante posta a - e per la - conclusione del procedimento avviato con nota prot. 17784 del 10.4.2018, decide di disporre così come dispone di conseguenza, l'**ESCLUSIONE** dalla presente gara della concorrente Torquato Tasso Società Cooperativa a.r.l. effettuando la notifica del presente verbale (ed allegati) e del suo contenuto a mezzo e-mail certificata, al suddetto operatore economico, anche ai sensi dell'articolo 29, comma 1 del Codice.

Al presente verbale si allega:

- Nota del Comune di Sorrento, prot. n° 58583 del 29.12.2017;
- Nota dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, prot. n° 0004905 del 17.01.2018, registrata al protocollo generale del Comune di Sorrento al numero 2942 in data 18.01.2018;
- Verbale delle sedute riservate della Commissione Giudicatrice del 5.12.2017, del 21.12.2017, del 19.02.2018 e del 5.4.2018;
- Comunicazione di avvio del procedimento di esclusione prot. n° 17784 del 10.04.2018;
- Nota di controdeduzioni dell'operatore economico (a mezzo dei propri due legali) protocollo n° 19744 del 20.04.2018;
- Verbale di audizione del 2.5.2018;

La Commissione infine ritiene di proporre al Dirigente responsabile per la procedura della gara in questione, trattandosi di un solo operatore economico concorrente, (peraltro di valore superiore a quello nazionale e quindi comunitario, di segnalare la circostanza della partecipazione di un unico concorrente alla gara in trattazione, all'Autorità Garante in materia di libera concorrenza.

A questo punto il Presidente dichiara concluse le operazioni del procedimento di gara in oggetto e dispone la trasmissione del presente verbale all'operatore economico Torquato Tasso s.c.a.r.l..



Centrale Unica di Committenza Penisola Sorrentina

Codice Anagrafe Unica Stazione Appaltante 0000550842

Dispone altresì la trasmissione del presente verbale – unitamente agli allegati quivi citati – all'Ufficio URP del Comune di Sorrento, per la pubblicazione, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 29 (in materia di trasparenza), comma 1 del Codice Appalti, nell'apposita sezione dell'**Amministrazione Trasparente** del Comune di Sorrento e con specifico puntuale rinvio al - e del - verbale stesso a mezzo di apposito link di rimando, da inserire nell'apposito BOX della Centrale Unica di Committenza della Penisola Sorrentina nello specifico link di gara specificatamente istituito ed allestito a suo tempo al momento dell'avvio del procedimento di gara in trattazione.

Si dispone, infine, la trasmissione del presente verbale, congiuntamente a tutti gli atti documentali del procedimento di gara (ivi incluso il plico di partecipazione) all'Ufficio della Pubblica Istruzione, per quanto e per il prosieguo di competenza.

Del che è verbale, che viene letto, confermato e sottoscritto.

Presidente: Dott. Donato Sarno

Componente: Antonio Provisiero

Componente: Aniello Cacace

Piazza Sant'Antonino 1
80067 - Sorrento (NA)
Centralino: +39.081.5335111

Pag. 4 a 4