



Comune di Sorrento
Città Metropolitana di Napoli

DELIBERAZIONE CONSILIARE
N. 73 del 30 DICEMBRE 2022

OGGETTO: SOCIETA' CONTROLLATA PENISOLAVERDE S.P.A.: DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175. ANNO 2023

L'anno 2022, il giorno 30, del mese di DICEMBRE, alle ore 19:05, nella sala delle adunanze consiliari della Casa Comunale a seguito di invito diramato, in data 23/12/2022 prot. 58485 e in data 27/12/2022 prot. 58875, dal Presidente del C.C. si è riunito il Consiglio Comunale in sessione pubblica, di seconda convocazione.

Presiede la seduta il Consigliere Comunale Di Prisco Luigi nella qualità di Presidente del C.C.

Coppola Massimo - SINDACO - Presente

Pane Paolo	Componente del Consiglio	Presente
Ioviero Giuseppina Desiree	Componente del Consiglio	Presente
Sorrentino Vincenzo	Componente del Consiglio	Presente
Cappiello Filomena	Componente del Consiglio	Presente
Di Prisco Luigi	Componente del Consiglio	Presente
Spano Concetta	Componente del Consiglio	Presente
Savarese Imma	Componente del Consiglio	Presente
D'Esposito Giuseppe	Componente del Consiglio	Presente
Di Leva Rossella	Componente del Consiglio	Assente
Cafiero Luciana	Componente del Consiglio	Presente
Gargiulo Ivan	Componente del Consiglio	Assente
Gargiulo Luigi	Componente del Consiglio	Presente
Cuomo Federico	Componente del Consiglio	Assente
Acampora Alessandro	Componente del Consiglio	Presente
Pontecorvo Mariano	Componente del Consiglio	Assente
Gargiulo Mario	Componente del Consiglio	Presente

Alle ore 19,05 i consiglieri comunali sono presenti nel numero di 12, oltre al sindaco, ed assenti nel numero di 4 (Rossella Di Leva, Ivan Gargiulo, Federico Cuomo, Mariano Pontecorvo).

Partecipa il segretario generale dott.ssa Candida Morgera, incaricato della redazione del verbale.

Risulta giustificata l'assenza dei Consiglieri: Rossella Di Leva, prot. 59132/2022, Ivan Gargiulo, prot. 59328/2022, Mariano Pontecorvo, prot. n.ro 59349/2022.

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

Il Presidente procede, dunque, alla nomina degli scrutatori nelle persone dei Consiglieri: Concetta Spano, Mario Gargiulo, Paolo Pane.

Il Presidente in via preliminare provvede ad una comunicazione ai consiglieri afferente alle rispettive pec istituzionali ed ai relativi oneri legali di controllo dell'eventuale saturazione, in rapporto alla validità delle notifiche anche in tal caso.

Si procede alla trattazione del quinto punto all'ordine del giorno, "società controllata Penisolaverde spa: indirizzi spese di funzionamento ex art. 19, d.lgs 175/2016";

Il Presidente pone la proposta ai voti.

II CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione allegata;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ex art. 49 del Decreto Legislativo n.267/2000, allegati;

VISTO il parere favorevole reso dal Collegio dei revisori in ordine alla deliberazione oggetto di ratificazione;

con la seguente votazione espressa per alzata di mano:

Consiglieri presenti: n. 12 oltre al Sindaco

Consiglieri assenti: n. 4

Voti favorevoli: n. 12

Voti contrari: n. 0

Voti astenuti: n. 1 (Alessandro Acampora)

DELIBERA

In conformità della proposta.

II CONSIGLIO COMUNALE

con la seguente successiva e separata votazione espressa per alzata di mano:

Consiglieri presenti: n. 12 oltre al Sindaco



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

Consiglieri assenti: n. 4

Voti favorevoli: n. 12

Voti contrari: n. 0

Voti astenuti: n. 1 (Alessandro Acampora)

DELIBERA

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art.134, comma 4, del Decreto Legislativo n.267/2000, vista l'urgenza connessa al provvedimento.

Tutti gli interventi sono riportati nel testo del resoconto integrale della seduta, trascritto dalla registrazione audio della seduta, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale.



Comune di Sorrento
Città Metropolitana di Napoli

Al Presidente del Consiglio Comunale

OGGETTO: SOCIETA' CONTROLLATA PENISOLAVERDE S.P.A.: DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175. ANNO 2023

IL DIRIGENTE DEL VI DIPARTIMENTO

PREMESSO che:

- L'art. 2, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 175/2016 definisce, con riferimento alle società a partecipazione pubblica, la situazione «controllo» quella “descritta nell'articolo 2359 del codice civile. Il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo”;
- L'art. 2, comma 1, lettera d) del suddetto D. Lgs. n. 176/2016 definisce ancora «controllo analogo congiunto» la situazione in cui l'amministrazione esercita congiuntamente con altre amministrazioni su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi. La suddetta situazione si verifica al ricorrere delle condizioni di cui all'articolo 5, comma 5, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- L'art. 16, comma 2, lettera c) del medesimo Decreto prevede che “in ogni caso, i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti parasociali”;

Dato atto che, ai sensi delle summenzionate disposizioni, la Società Penisolaverde spa, partecipata da Comune, viene a trovarsi nella situazione di «controllo»;

Richiamato l'art. 19, comma 5, del D.Lgs. n. 175/2016, nella parte in cui prevede testualmente che “*le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera*”;

RITENUTO di dover, pertanto, procedere a fissare gli obiettivi specifici, come previsto dalle disposizioni innanzi richiamate, sul complesso delle spese di funzionamento, comprese le spese di personale, per l'anno 2023 e seguenti relativamente alla società controllata Penisolaverde s.p.a.;

VISTA l'allegata relazione del responsabile dell'area finanziaria, con competenza anche in materia di controlli sulle società partecipate;

VISTO il Documento allegato, predisposto dall'Ufficio finanziario, in cui sono riepilogati gli “obiettivi e indirizzi in materia di spese di funzionamento ivi comprese quelle per il personale ex art. 19 D.Lgs. 175/2016 – Società controllata : Penisolaverde s.p.a. – anno 2023”

VISTO:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, e in particolar modo l'art. 42;
- il D.Lgs. 19/08/2016, n. 175;



Comune di Sorrento
Città Metropolitana di Napoli

VISTI:

- il parere di regolarità tecnica del responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

- il parere di regolarità contabile del responsabile del Servizio finanziario ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Per quanto fin qui premesso e considerato PROPONE che la il Consiglio comunale,

DELIBERI

1. DI PRENDERE ATTO E APPROVARE l'allegata relazione istruttoria del responsabile dell'area finanziaria, con competenza anche in materia di controlli sulle società partecipate ;
2. DI APPROVARE l'allegato documento degli "obiettivi e indirizzi in materia di spese di funzionamento ivi comprese quelle per il personale ex art. 19 D. Lgs. 175/2016 – Società controllata: Penisolaverde s.p.a. – anno 2023", per costituire parte integrante della presente deliberazione;
3. DI IMPARTIRE per l'anno 2023 e seguenti, pertanto, alla Società controllata Penisolaverde s.p.a., ai sensi dell'art. 19, comma 5, del D. Lgs. n. 175/2016, per l'effetto di quanto disposto al punto precedente, gli obiettivi e gli indirizzi operativi elencati nel suddetto allegato, così come approvato;
4. DI INCARICARE, infine, il Dirigente del VI Dipartimento, con competenza in materia, di voler porre in essere ogni adempimento connesso e consequenziale al presente deliberato, ivi compresa la sua trasmissione alla Società Penisolaverde s.p.a.;

DI DICHIARARE, con separata votazione, la presente deliberazione, stante l'urgenza di provvedere, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

IL DIRIGENTE DEL VI DIPARTIMENTO
Dott. Donato Sarno



Comune di Sorrento
Città Metropolitana di Napoli

Oggetto: SOCIETA' CONTROLLATA PENISOLAVERDE S.P.A.: DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175. ANNO 2023

RELAZIONE ISTRUTTORIA

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA

PREMESSO CHE:

- con Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n.175 pubblicato in G.U. l'8/9/2016 è stato introdotto il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (TUSP) in vigore dal 23/9/2016, che detta fra le altre, specifiche norme da applicarsi alle società in controllo pubblico definendo al contempo alcuni adempimenti in capo alle Amministrazioni controllanti e in particolare con riferimento alle spese di funzionamento delle società controllate;
- lo stesso decreto, all'articolo 2 stabilisce che, ai fini della sua applicazione, deve intendersi per "controllo" la situazione descritta nell'articolo 2359 c.c. con la precisazione che *"il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo"*;

DATO ATTO che l'art. 2359 c.c. identifica il controllo con la disponibilità della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria della società o dei voti sufficienti per l'esercizio di influenza dominante nell'assemblea ordinaria della società, oltretutto in caso di particolari vincoli contrattuali;

DATO ATTO, altresì, l'art. 2, comma 1, del suddetto D. Lgs. n. 175/2016 definisce «controllo analogo congiunto» la situazione in cui l'Amministrazione esercita congiuntamente con altre Amministrazioni su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che, in ogni caso, i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti parasociali;

PRESO ATTO che la normativa vigente attribuisce alle Amministrazioni pubbliche il compito di fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento delle società controllate, ivi comprese quelle del personale, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, avuto riguardo a quanto contenuto nello stesso decreto all'articolo 25, ovvero delle disposizioni che stabiliscono a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale;

VISTO l'articolo 19 del D.Lgs. n. 175/2016 e considerato che lo stesso prevede al comma 6 che il concreto perseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento stabiliti dall'ente di controllo è garantito dalle società con propri provvedimenti da recepire *"ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali in sede di contrattazione di secondo livello"*;

PRESO ATTO che in materia di reclutamento del personale il TUSP dispone che le *"società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata*



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 2001”;

ATTESO che i provvedimenti aziendali e i contratti di secondo livello di cui innanzi, ove presenti, devono essere pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie;

DATO ATTO che, ai sensi delle summenzionate disposizioni, tra le società partecipate dal Comune di Sorrento, la sola Società Penisolaverde s.p.a. viene a trovarsi nella situazione di «controllo», così come definita dalla normativa richiamata;

EVIDENZIATA, per quanto fin qui esposto, la necessità di provvedere alla definizione di obiettivi relativi alle spese di funzionamento e, nell’ambito di queste, le spese per il personale con riferimento alla predetta Società;

EVIDENZIATO, altresì, che il bilancio d’esercizio chiuso al 31 dicembre 2021 della Società sopra richiamata ha fatto emergere una situazione di equilibrio finanziario e non sono emerse perdite d’esercizio;

DATO ATTO della necessità di contemperare la determinazione di obiettivi di spesa con le caratteristiche organizzative specifiche, parametrati all’andamento storico dei relativi costi, fatti salvi eventuali interventi strategici di riassetto organizzativo;

RITENUTO che, per quanto riguarda le spese di funzionamento, la Società deve adoperarsi per garantire tendenzialmente che, in costanza di servizi affidati/svolti, i costi di esercizio siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto al precedente, dell’incremento del tasso di inflazione programmato indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale;

RITENUTO di indicare, inoltre, in ossequio alle previsioni del citato art. 19, c. 6, D.Lgs. n. 175/2016, con riferimento alle spese di personale, il generale principio del contenimento in costanza di servizi svolti/gestiti nel tempo, al netto degli effetti delle dinamiche risultanti dalla contrattazione collettiva nazionale, fermo restando quanto di seguito in ordine alle politiche assunzionali e di contenimento degli oneri del personale;

PRESO ATTO che ai sensi dell’art. 25 del TUSP *“le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall’articolo 24. L’elenco del personale eccedente, con la puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la società ha sede legale secondo modalità stabilite da un decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro delegato per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell’economia e delle finanze” entro i termini previsti dalla normativa”;*

RITENUTO, pertanto, di poter stabilire, in ordine all’attuazione del principio di contenimento dei costi del personale e alle politiche assunzionali, l’assegnazione in capo alla Società Penisolaverde s.p.a. dei seguenti indirizzi operativi:

- Attribuzione di premi e incentivi al personale correlati agli obiettivi raggiunti e al risultato di



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

- bilancio con particolare attenzione, in caso di risultato negativo;
- Divieto di adozione di provvedimenti di aumento del livello di inquadramento contrattuale del personale per lo svolgimento delle medesime funzioni e attività;
 - Divieto di corrispondere aumenti retributivi o nuove o maggiori indennità o comunque altre utilità a qualsiasi titolo, non previste o eccedenti i minimi previsti dai contratti collettivi nazionali per la posizione ricoperta, e/o i trattamenti in essere;
 - Limitare l'uso del lavoro straordinario per fronteggiare situazioni di criticità non previste o picchi di attività, invitando comunque, ove possibile, a mettere a recupero le ore svolte;
 - Predisposizione del piano assunzioni da sottoporre all'autorizzazione dei soci, in cui viene specificato il numero e le tipologie di unità di personale che si intende acquisire, nonché i criteri e le modalità di reclutamento, recependo a tal fine i principi di cui all'art. 35, comma 3, del D. Lgs. n. 165/2001.
 - Il ricorso a contratti a tempo indeterminato avviene unicamente in caso di nuovi affidamenti aventi carattere stabile nel tempo;
 - In caso di necessità per sopperire a carenze temporanee di risorse o implementazioni di servizi in affidamento/svolti non aventi caratteristiche di stabilità nel tempo, è possibile ricorrere al reperimento di risorse a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee, avuto comunque riguardo alla sostenibilità economica di tali interventi rispetto al complessivo equilibrio aziendale.
 - divieto di procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati d'esercizio negativi;

RITENUTO, inoltre, per quanto riguarda il contenimento degli oneri derivanti dall'attribuzione di incarichi esterni e/o di collaborazione, di richiedere alla Società di osservare i seguenti principi:

1. L'incarico deve rispondere ad esigenze di natura eccezionale e straordinaria;
2. L'atto di incarico deve riportare chiaramente la motivazione dell'affidamento, specificando le esigenze da soddisfare;
3. L'affidamento deve essere preceduto da una procedura comparativa;
4. Deve essere verificata l'impossibilità oggettiva di poter utilizzare le risorse umane disponibili al proprio interno;
5. Non si può procedere alla proroga o rinnovo del contratto di contratti in corso.

TANTO PREMESSO E CONSIDERATO, al fine di consentire all'Amministrazione comunale, in ossequio alle disposizioni di cui all'art. 19, comma 5, del D.Lgs. n. 175/2016, di stabilire i prescritti obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento e di quelle di personale in capo alla Società controllata Penisolaverde s.p.a., è stato predisposto dall'Ufficio finanziario, competente anche in materia di controllo sulle società partecipate, un apposito documento in cui sono riepilogati gli "obiettivi e indirizzi in materia di spese di funzionamento ivi comprese quelle per il personale ex art. 19 D.Lgs. 175/2016 – Società controllata: Penisolaverde s.p.a. – anno 2023", da sottoporre all'approvazione dell'Amministrazione.

Al riguardo si segnala che, per operare secondo i principi di efficienza ed economicità, cui deve tendere l'azione delle Pubbliche Amministrazioni e delle relative società partecipate, risulta imprescindibile dall'organizzazione e implementazione di un adeguato sistema di controlli interni, così come previsto dal D.Lgs n. 267/2000 e suggerito dal TUSP. In tal senso il monitoraggio dell'operato aziendale, affidato a un apposito ufficio di controllo interno, istituito ai sensi dell'art. 6, c. 3, lettera b) D.Lgs. 175/2016, in termini



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

di ricadute sui costi (e ricavi) di esercizio, rappresenta un elemento fondante per i successivi riscontri sul conseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento stabiliti dall'Amministrazione in capo alla Società.

La mancata e immotivata coerenza dell'azione aziendale con gli indirizzi contenuti nel presente provvedimento, da parte degli Amministratori della Società interessata, configura, infatti, ipotesi di revoca per giusta causa per quanto all'articolo 2383 C.C., 3° comma.

La presente, unitamente all'allegato documento degli "obiettivi e indirizzi in materia di spese di funzionamento ivi comprese quelle per il personale ex art. 19 D.Lgs. 175/2016 – Società controllata: Penisolaverde s.p.a. – anno 2023", viene consegnata in allegato alla proposta di deliberazione di consiglio comunale avente ad oggetto: "Società Controllata Penisolaverde s.p.a.: definizione degli indirizzi in materia di spese di funzionamento ex art. 19 D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175. Anno 2023", onde consentire l'assunzione dei dovuti e più opportuni provvedimenti di competenza.

Sorrento, 12 dicembre 2022

Il Funzionario titolare di P.O.
Responsabile dell'Area Finanziaria
Dott. Vincenzo Limauro



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: SOCIETA' CONTROLLATA PENISOLAVERDE S.P.A.: DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175. ANNO 2023

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(Art. 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000)

Si esprime parere FAVOREVOLE

Comune di Sorrento, li 12/12/2022

**IL DIRIGENTE AD INTERIM DEL VI
DIPARTIMENTO**

DOTT. DONATO SARNO



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: SOCIETA' CONTROLLATA PENISOLAVERDE S.P.A.: DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI IN MATERIA DI SPESE DI FUNZIONAMENTO EX ART. 19, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175. ANNO 2023

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

(Art. 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000)

Si esprime parere FAVOREVOLE

Comune di Sorrento, li 12/12/2022

**IL DIRIGENTE AD INTERIM DEL VI
DIPARTIMENTO**

DOTT. DONATO SARNO



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

Letto, il presente verbale è sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

(Dott.ssa Candida Morgera)

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
COMUNALE

(Rag. Luigi Di Prisco)

Della suddetta deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del T.U. n. 267 del 18/08/2000, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio comunale per quindici giorni consecutivi.

Dalla Casa Comunale, li 27/02/2023

Il Messo
Comunale

La presente deliberazione:
è stata dichiarata dal Consiglio Comunale immediatamente eseguibile

Il Titola di P.O.
(avv. Donatangelo Cancelmo)
