



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

DETERMINA DEL VI DIPARTIMENTO

ORIGINALE

Determinazione nr. 641 Del 20/04/2023

PATRIMONIO

OGGETTO: CONCESSIONE DI SERVIZIO PER LA GESTIONE DEI BAGNI PUBBLICI COMUNALI PER 12 MESI, RISERVATA AGLI OPERATORI ECONOMICI EX ART. 112 DEL D.LGS N. 50/2016 E SS.MM.II.
APPROVAZIONE DELL' AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI.



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Premesso

che esistono locali adibiti a bagni pubblici, di cui questo Ente ha la disponibilità e che sono siti a via Correale (angolo Piazza Tasso), a Marina Grande, presso il parcheggio Achille Lauro e a piazza De Curtis;

che con delibera di Giunta Municipale n. 74/2023 è stato dato indirizzo al Dirigente dell'ufficio Patrimonio di affidare a soggetto terzo la gestione dei suddetti bagni, tramite gara pubblica al rialzo riservata ai soggetti di cui all'articolo 112 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., atteso l'impossibilità di assicurare il servizio con personale comunale di idonea qualifica professionale, in quanto insufficiente;

Rilevato, quindi, di dover procedere all'attivazione della procedura di scelta del concessionario del servizio di che trattasi per 12 mesi, riservata ai soli soggetti di cui all'art. 112 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, così come già previsto dalla suddetta deliberazione di Giunta Municipale, al fine di agevolare l'inserimento lavorative di persone disabili e svantaggiate;

Preso atto, altresì, che il valore stimato della concessione, ai sensi dell'articolo 167 comma 4 del D. Lgs. 50/2016, ammonta a complessivi 48.000,000 euro, determinato ipotizzando un numero di accessi giornalieri totali pari a 350 per n. 210 giorni (mesi, da aprile ad ottobre, con maggior numero di presenze turistiche sul territorio) e un numero di 150 accessi giornalieri totali nei restanti mesi, tenuto conto anche della chiusura dei bagni siti in Marina Grande dal 1 novembre al 31 marzo; tale stima ha carattere puramente indicativo e non costituisce garanzia di corrispondenti introiti per il concessionario che assume interamente a proprio carico il rischio d'impresa e che il canone concessorio mensile è pari ad 700,00 (importo rilevato da precedenti concessioni analoghe e adeguato proporzionalmente all'attuale valore concessorio stimato);

Richiamati gli articoli:

- 36 del D.lgs 50/2016 che disciplina le procedure negoziate sottosoglia;
- 40 del Codice dei contratti pubblici che prevede il digitale come unica modalità di comunicazione tra le Amministrazioni o gli enti che esercitano la funzione di stazioni appaltanti e le imprese che partecipano alle gare;
- 164 del Codice dei contratti pubblici che definisce l'oggetto e l'ambito di applicazione delle procedure di aggiudicazione dei contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi indette dalle amministrazioni aggiudicatrici;
- 51, comma 1, lettera a) della legge 108/2021 a sua volta di modifica dell'articolo 1, comma 2, lettera b) del decreto- legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, che prevede, per la parte che qui interessa, la possibilità di utilizzare la procedura negoziata senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

l'attività di progettazione, di importo di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016.

Accertato:

che per il servizio in argomento non è attiva alcuna Convenzione Consip;
che il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione non prevede l'attivazione di procedure da aggiudicare con criterio del maggior rialzo sull'importo posto a base d'asta.

Richiamata la Linea Guida n. 4 dell'ANAC, circa la preventiva pubblicazione di un avviso per l'indagine di mercato preordinata alla conoscenza degli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento;

Rilevato

che, per quanto sopra, ricorrono le condizioni per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare la concessione del servizio in oggetto, attraverso l'attivazione di una procedura negoziata sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Sorrento "Tuttogare", ricorrendo al disposto normativo di cui all'articolo 51, comma 1, lettera a) della legge 108/2021 a sua volta di modifica dell'articolo 1, comma 2, lettera b) del decreto- legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, avviando comunque un'indagine di mercato, sulla suddetta piattaforma telematica "Tuttogare" reperibile al seguente indirizzo: <http://comunesorrento.tuttogare.it/>, al fine di garantire e preservare i principi di trasparenza, di non discriminazione, di parità di trattamento, di proporzionalità e concorrenza stabiliti per legge;

che, pertanto, si considera utile ed opportuno indire l'indagine di mercato attraverso la pubblicazione di un avviso pubblico esplorativo, al fine di individuare operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dal medesimo avviso, interessati all'affidamento della concessione in parola;

che l'affidamento della concessione di servizio avverrà mediante indizione di procedura negoziata in ossequio al disposto normativo di cui all'articolo 51, comma 1, lettera a) della legge 108/2021 a sua volta di modifica dell'articolo 1, comma 2, lettera b) del decreto- legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, stabilendo che l'aggiudicazione della concessione di servizio avverrà mediante offerte al rialzo sul canone mensile posto a base d'asta;

che si rende pertanto necessario approvare l'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse e il Modulo di "istanza di manifestazione di interesse all'indagine di mercato" (Allegato A) appositamente predisposti e allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale della stessa, da pubblicare all'albo pretorio, sul sito internet dell'ente (profilo di committente) nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti" e sulla piattaforma telematica "Tuttogare" dell'Ente;

che con il suddetto avviso non è indetta alcuna procedura di affidamento e non sono previste graduatorie o attribuzione di punteggi, trattandosi semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata esclusivamente, in modo non vincolante per il Comune di Sorrento, a ricevere manifestazioni d'interesse da parte di operatori economici interessati alla fornitura del servizio, oggetto del presente provvedimento;



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

che le dichiarazioni di manifestazione di interesse pervenute saranno esaminate dalla Stazione Appaltante che, previa verifica della completezza e rispondenza a quanto richiesto dall'Avviso, redigerà l'elenco degli Operatori Economici ammessi alla successiva procedura di negoziazione;

che il numero degli operatori da invitare alla successiva procedura negoziata sarà pari a 5, ove esistenti, purché in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso pubblico di indagine di mercato e che abbiano presentato domanda redatta secondo le modalità e le indicazioni prescritte e nello specifico;

che qualora il numero di manifestazioni di interesse pervenute e ammesse risultasse superiore al numero di 5 si procederà ad invitare tutti gli operatori economici ammessi;

che qualora il numero di manifestazioni di interesse presentate e ammesse risultasse inferiore al numero di 5 la Stazione appaltante procederà con le sole candidature ammesse, anche in presenza di una sola candidatura ammessa.

La procedura è riservata ai soli soggetti di cui all'art. 112 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii che devono possedere i seguenti requisiti:

1. Insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 – Codice dei Contratti Pubblici. In particolare i candidati non devono trovarsi in ogni caso in nessun'altra ipotesi di incapacità a contrattare con la Pubblica Amministrazione ai sensi della legislazione vigente e di non aver avuto l'applicazione di alcuna delle sanzioni o misure cautelari che impediscono di contrarre con la Pubblica Amministrazione;

2. a) iscrizione nel Registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura o analogo Albo dello Stato di appartenenza per i partecipanti aventi sede legale in uno Stato dell'Unione Europea per attività coincidente con quella oggetto del presente appalto;

b) (se cooperativa sociale) iscrizione agli appositi Albi delle cooperative sociali (ove istituiti);

3. a) per gli operatori economici diversi dalle cooperative sociali e loro consorzi avere quale scopo principale dell'attività l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;

b) per gli operatori economici diversi dalle cooperative sociali e loro consorzi che almeno il 30 per cento dei loro lavoratori sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati;

che il presente provvedimento, nonché i relativi allegati, l'Avviso esplorativo di manifestazione di interesse corredato dalla documentazione ad essa annessa e dal fac-simile modulo-domanda di partecipazione/manifestazione di interesse, saranno pubblicati:

- all'Albo Pretorio on-line del Comune di Sorrento;

- sul sito istituzionale del Comune di Sorrento all'indirizzo: www.comune.sorrento.na.it, sezione "Amministrazione Trasparente" sotto sezione "bandi di gara e contratti";

- sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Sorrento denominata TUTTOGARE reperibile al seguente indirizzo: <http://comunesorrento.tuttogare.it/>;

Visto l'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. il quale stabilisce che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

Visto l'oggetto del contratto a stipularsi, ovvero la concessione di servizio per la gestione dei bagni pubblici comunali, così come descritto nello schema dell'avviso pubblico di manifestazione di interesse da pubblicare, qui allegato;

Rilevato che la forma del contratto è quella sancita dal disposto di cui alla prima parte del comma 14 dell'articolo 32 del codice dei contratti ed appalti pubblici mentre le clausole ritenute essenziali rapporto contrattuale saranno contenute nella specifica documentazione tecnico-amministrativa;

Di dare atto che trattandosi di mero procedimento preselettivo finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse ad essere invitati, il Codice Identificativo di Gara (CIG), sarà acquisto dall'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, con successivo provvedimento di affidamento della concessione di servizio;

Tutto ciò premesso si rimette la presente relazione istruttoria al Dirigente competente per l'adozione della conseguente determinazione, sulla base dell' art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, dello Statuto Comunale e della deliberazione di GM n.127/2019 disciplinante la "Funzione dirigenziale" comunale.

Il Titolare di P.O. del VI Dipartimento
Dott. Giulio Bifani

IL DIRIGENTE DEL VI DIPARTIMENTO

Preso atto della narrativa in premessa specificata e della relazione istruttoria che precede, che si intende integralmente riportata e trascritta nel presente dispositivo, costituendone parte integrante e sostanziale.

VISTI E RICHIAMATI

- ✓ Il vigente Statuto Comunale;
- ✓ il D.Lgs del 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii;
- ✓ la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;
- ✓ Il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii;
- ✓ il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e ss.mm.ii;



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

- ✓ il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme Generali sull’Ordinamento del Lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” ed il D.P.R. n. 62 del 16/04/2013 “Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’art. n. 54 del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- ✓ la deliberazione di G.M. n. 3 del 19/01/2023 avente ad oggetto: “Aggiornamento del codice di comportamento del comune di Sorrento”;
- ✓ Il GDPR (Regolamento Europeo sulla Riservatezza, 679/2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;
- ✓ la legge n. 190/2012 recante: “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e ss.mm.ii nonché la deliberazione di G.M. n. 19 del 06/02/2017 avente ad oggetto: “Adeguamento delle misure in materia di prevenzione alla corruzione e di trasparenza ai sensi delle modifiche apportate alla L. n.190/2012 e al D.Lgs n.33/2013 dal D.Lgs n.97/2016 – Linee di indirizzo” del Comune di Sorrento;
- ✓ la deliberazione di G.M. n. 30/2023 avente ad oggetto: “Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2023-2025”;
- ✓ La deliberazione di C.C. n. 11/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, avente ad oggetto: “Presentazione e approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025”;
- ✓ La deliberazione di C.C. n. 15/2023, avente ad oggetto: “Approvazione dello schema di Bilancio di previsione 2023/2025 e relativi allegati”;
- ✓ La deliberazione di G.M. n. 63/2022 avente ad oggetto: “Piano Esecutivo di Gestione 2022”;
- ✓ L’art. 107 del TUEL;
- ✓ Il decreto sindacale n. 49/2022 concernente la nomina di dirigente del VI dipartimento al Dott. Vincenzo Limauro

D E T E R M I N A

Di ritenere la relazione istruttoria che precede e l’antescritta premessa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

Di approvare lo svolgimento della procedura di indagine di mercato mediante la pubblicazione di un “AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE” finalizzato all’individuazione di operatori economici potenzialmente interessati ad essere invitati alla successiva procedura di affidamento della concessione di servizio per la gestione dei bagni pubblici comunali *di via Correale (angolo Piazza Tasso), di Marina Grande, del parcheggio Achille Lauro e di piazza De Curtis,* per 12 mesi, che sarà poi espletata sulla piattaforma telematica in dotazione alla Comune di Sorrento “Tuttogare” a seguito di attivazione di procedura negoziata senza bando, di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, ai sensi dell’art. 51, comma 1, lettera a) della legge 108/2021 a sua volta di modifica dell’articolo 1, comma 2, lettera b) del decreto- legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, da aggiudicare mediante offerta al rialzo sul canone mensile posto a base d’asta, pari ad € 700,00 euro

Di approvare l’Avviso Pubblico di manifestazione di interesse e il Modulo di “istanza di manifestazione di interesse all’indagine di mercato” (Allegato A) appositamente predisposti e allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale della stessa;



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

Di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del Decreto Legislativo n. 267/2000, che:

- il fine di pubblico interesse che con il presente atto si intende perseguire è quello di assicurare la gestione e la fruizione dei bagni pubblici comunali per i mesi 12;
- l'oggetto del contratto: Concessione di servizio per la gestione dei bagni pubblici comunali per 12 mesi.
- la forma del contratto: è quella stabilita dalla prima parte della disposizione di cui all'articolo 32, comma 14 del codice dei contratti ed appalti pubblici
- le clausole ritenute essenziali sono riportate nel capitolato speciale d'appalto costituente elaborato della documentazione tecnico-amministrativa che sarà poi inviata ai soli operatori economici invitati alla procedura negoziata e, comunque, alle condizioni specifiche dell'Avviso Pubblico;
- le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base: sono determinate e consentite dalla specifica attuale vigente normativa in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni da attuarsi attraverso l'espletamento della procedura di negoziazione telematica mediante Richiesta d'Offerta da immettere sul percorso previsto dalla piattaforma TUTTOGARE ai sensi delle vigenti disposizioni in premessa citate;

Di dare atto che la pubblicazione dell'avviso pubblico di manifestazione di interesse ai fini dell'acquisizione delle candidature da parte degli operatori economici interessati verrà effettuato:

- all'Albo Pretorio on line del Comune di Sorrento;
- sul sito istituzionale del Comune di Sorrento all'indirizzo: www.comune.sorrento.na.it, sezione "Amministrazione Trasparente" sotto sezione "bandi di gara e contratti";
- sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Sorrento denominata TUTTOGARE reperibile al seguente indirizzo: <http://comunesorrento.tuttogare.it/>;

Di fissare la scadenza dell'inoltro delle istanze di candidatura alle ore 12.00 del 5 maggio 2023;

Di precisare che l'avviso non vincola in alcun modo questa Stazione Appaltante che si riserva, comunque, di sospendere, modificare o annullare il presente avviso esplorativo e di non dar seguito al successivo procedimento di affidamento, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nonché di procedere all'affidamento del servizio anche in presenza di un'unica manifestazione d'interesse valida;

Di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto a preventivo impegno di spesa trattandosi di avviso esplorativo, e solo all'esito dello stesso, se ritenuto meritevole procedere, si assumerà il conseguente impegno di spesa;

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., il RUP della procedura è il Titolare di P.O dell'ufficio Patrimonio, dott. Giulio Bifani.

Di dare atto che il RUP del presente procedimento nominato ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del Codice dei Contratti Pubblici, ha dichiarato:

- di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 6 bis della legge 241/90;
- di non trovarsi in alcuna delle situazioni di interesse finanziario e/o conflitto di interesse come previste dall'articolo 6 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Sorrento approvato con delibera di Giunta Municipale n. 10/2014;



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

- di non trovarsi nella circostanza dell'“obbligo di astensione” in relazione allo svolgimento delle funzioni di RUP come previsto dall'articolo 7 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Sorrento approvato con delibera di Giunta Municipale n. 10/2014;

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 così come integrato e modificato dal decreto legge 10 ottobre 2012 n. 174, convertito nella legge n. 213 del 07/12/2012 e che, altresì, in riferimento allo scrivente non ci sono conflitti di interesse di cui al D.P.R. n. 62/2013;

Di precisare che per tale affidamento è competente il TAR Campania e pertanto eventuali ricorsi vanno presentati al predetto TAR;

La presente determinazione:

- Viene pubblicata all'Albo Pretorio elettronico dell'Ente per 15 giorni consecutivi e sarà immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 124 del T.U. delle Leggi sull'Ordinamento delle Autonomie Locali, D.Lgs 267/2000;
Ed ha esecuzione immediata ai sensi dell'art. 183 comma 7 del T.U. delle Leggi sull'Ordinamento delle Autonomie Locali, D.Lgs 267/2000;
- Verrà pubblicata l'estrapolazione di dati nel sito istituzionale del Comune, sezione “Amministrazione Trasparente”- Bandi di gara e contratti, ai sensi dell'art. 37 del DGLS n. 33/2013 ed inserita nell'elenco annuale di cui all'art. 1, comma 32, della legge n. 190(2012 e ss.mm.ii.)
- Verrà pubblicata nel sito istituzionale del Comune, sezione “Amministrazione Trasparente – Provvedimenti - Provvedimenti dirigenti amministrativi”, mediante l'inserimento nell'elenco semestrale di cui all'art. 23, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013.

Il Dirigente
Dott. Vincenzo Limauro