



Comune di Sorrento
Città Metropolitana di Napoli

DETERMINA DEL V DIPARTIMENTO

ORIGINALE

Determinazione nr. 1135 Del 13/07/2023

CULTURA

OGGETTO: SERVIZIO DI CUSTODIA, GUARDIANIA E GESTIONE DEL E PARCO GIOCHI



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

H. IBSEN PER CINQUE MESI. APPROVAZIONE DELL' AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI.



Comune di Sorrento
Città Metropolitana di Napoli

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Premesso

che nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, relativo agli anni 2023/2024 è previsto, tra l'altro, l'affidamento del servizio di gestione del Parco Ibsen, di proprietà di questo Ente;

che con delibera di Giunta Municipale n. 70/2023 è stato dato indirizzo al Dirigente del V Dipartimento di affidare a soggetto terzo la gestione del suddetto parco giochi, tramite gara pubblica atteso l'impossibilità di assicurare il servizio con personale comunale di idonea qualifica professionale, in quanto insufficiente;

Ritenuto, quindi, di dover procedere all'attivazione della procedura di scelta dell'affidatario del servizio di che trattasi in via sperimentale per 5 mesi, riservata ai soli soggetti di cui all'art. 61 del D. Lgs. n. 36/2023, così come già previsto dalla suddetta deliberazione di Giunta Municipale, al fine di agevolare l'inserimento lavorative di persone disabili e svantaggiate;

Richiamati:

- l'art. 50 comma 1 lettera e) del d.lgs. 36/2023, dispone che le stazioni appaltanti procedono con procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14 del medesimo decreto;

- l'art. 2 comma 1 dell'Allegato II.1 del D.lgs 36/2023 prevede che: *L'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura. Le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o delle altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti. I risultati delle indagini sono formalizzati dalla stazione appaltante con esclusione delle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento e, comunque, nel rispetto delle previsioni di cui all'articolo 35 del codice in riferimento alla tempistica prevista per la conoscibilità di alcuni dati e atti di gara.*

- che l'art. 2 comma 3 dell'Allegato II.1 prevede che: *L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante. Nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di*



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al terzo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura; tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato

- art. 48 del D.Lgs n. 36/2023 *Disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea*, al comma 3 prevede che restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

- 40 d.Lgs n. 50/2016 che prevede il digitale come unica modalità di comunicazione tra le Amministrazioni o gli enti che esercitano la funzione di stazioni appaltanti e le imprese che partecipano alle gare, atteso che fino al 31/12/2023 continua ad applicarsi il suddetto articolo ai sensi delle arti 225 del Nuovo Codice.

Accertato:

- che per il servizio in argomento non è attiva alcuna Convenzione Consip;
- che nel Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione non è prevista la categoria oggetto dell'affidamento di che trattasi;
- che l'intervento di cui in oggetto non possa avere un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48 comma 2 del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo valore, distante dalla soglia comunitaria.

Rilevato

che, per quanto sopra, ricorrono le condizioni per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare la il servizio in oggetto, attraverso l' attivazione di una procedura negoziata sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Sorrento "Tuttogare", ricorrendo al disposto normativo di cui all'articolo 50, comma 1, lettera e) del D.Lgs n. 36/2023, avviando comunque un'indagine di mercato, sulla suddetta piattaforma telematica "Tuttogare" reperibile al seguente indirizzo: <http://comunesorrento.tuttogare.it/>, al fine di garantire e preservare i principi di trasparenza, di non discriminazione, di parità di trattamento, proporzionalità e concorrenza stabiliti per legge;

che, pertanto, si considera utile ed opportuno indire l'indagine di mercato attraverso la pubblicazione di un avviso pubblico esplorativo, al fine di individuare operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dal medesimo avviso, interessati all'affidamento del servizio in parola;

che l'affidamento del servizio avverrà mediante indizione di procedura negoziata in ossequio al disposto normativo di cui all'articolo 50, comma 1, lettera e) del D.Lgs n. 36/2023, stabilendo che l'aggiudicazione del servizio avverrà mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa , ai sensi dell'art. 108 comma 2 lett. a) del medesimo decreto;

che si prevede quale importo a base d'asta la cifra di € 33.300,00 iva esclusa, importo stimato prevedendo il costo della manodopera (il personale considerato, n.2 unità, è di livello A1, inquadrato all'interno del contratto



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

collettivo nazionale di lavoro di riferimento), pari ad € 26.600,00, spese generali, oneri di sicurezza e utile d'impresa;

Considerato che

- si rende pertanto necessario approvare l'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse e il Modulo di "istanza di manifestazione di interesse all'indagine di mercato" (Allegato A) appositamente predisposti e allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale della stessa, da pubblicare all'albo pretorio, sul sito internet dell'ente (profilo di committente) nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti" e sulla piattaforma telematica "Tuttogare" dell'Ente;
- con il suddetto avviso non è indetta alcuna procedura di affidamento e non sono previste graduatorie o attribuzione di punteggi, trattandosi semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata esclusivamente, in modo non vincolante per il Comune di Sorrento, a ricevere manifestazioni d'interesse da parte di operatori economici interessati alla fornitura del servizio, oggetto del presente provvedimento;
- le dichiarazioni di manifestazione di interesse pervenute saranno esaminate dalla Stazione Appaltante che, previa verifica della completezza e rispondenza a quanto richiesto dall'Avviso, redigerà l'elenco degli Operatori Economici ammessi alla successiva procedura di negoziazione;
- il numero degli operatori da invitare alla successiva procedura negoziata sarà pari a 5, ove esistenti, purché in possesso dei requisiti richiesti dall'avviso pubblico di indagine di mercato e che abbiano presentato domanda redatta secondo le modalità e le indicazioni prescritte e nello specifico;
- qualora il numero di manifestazioni di interesse pervenute e ammesse risultasse superiore al numero di 5 si procederà ad invitare tutti gli operatori economici idonei;
- qualora il numero di manifestazioni di interesse presentate e ammesse risultasse inferiore al numero di 5 la Stazione appaltante procederà con le sole candidature ammesse, anche in presenza di una sola candidatura ammessa.
- la procedura è riservata ai soli soggetti di cui all'art. 61 del D. Lgs. n. 36/2023 che devono possedere i seguenti requisiti:

1. Insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 94 e 95 del D.Lgs 36/2023 – Codice dei Contratti Pubblici. In particolare i candidati non devono trovarsi in ogni caso in nessun'altra ipotesi di incapacità a contrattare con la Pubblica Amministrazione ai sensi della legislazione vigente e di non aver avuto l'applicazione di alcuna delle sanzioni o misure cautelari che impediscono di contrarre con la Pubblica Amministrazione;
2. a) iscrizione nel Registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura o analogo Albo dello Stato di appartenenza per i partecipanti aventi sede legale in uno Stato dell'Unione Europea per attività analoghe e/o compatibili con quella oggetto del presente appalto;
b) (se cooperativa sociale) iscrizione agli appositi Albi delle cooperative sociali (ove istituiti);
3. a) per gli operatori economici diversi dalle cooperative sociali e loro consorzi avere quale scopo principale dell'attività l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;
b) per gli operatori economici diversi dalle cooperative sociali e loro consorzi che almeno il 30 per cento dei loro lavoratori sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati;



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

-
- il presente provvedimento, nonché i relativi allegati, l'Avviso esplorativo di manifestazione di interesse corredato dalla documentazione ad essa annessa e dal fac-simile modulo-domanda di partecipazione/manifestazione di interesse, saranno pubblicati:
 - all'Albo Pretorio on-line del Comune di Sorrento;
 - sul sito istituzionale del Comune di Sorrento all'indirizzo: www.comune.sorrento.na.it, sezione "Amministrazione Trasparente" sotto sezione "bandi di gara e contratti";
 - sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Sorrento denominata TUTTOGARE reperibile al seguente indirizzo: <http://comunesorrento.tuttogare.it/>;

Visto l'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo n. 36/2023 il quale stabilisce che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'oggetto del contratto a stipularsi, ovvero l'affidamento del servizio di custodia, guardiania e gestione del Parco Giochi H.Ibsen per cinque mesi, così come descritto nello schema dell'avviso pubblico di manifestazione di interesse da pubblicare, qui allegato;

Rilevato che la forma del contratto è quella sancita dall' 18, comma 1 del D. lgs. n. 36/2023, mediante scrittura privata, mentre le clausole ritenute essenziali del rapporto contrattuale saranno contenute nella specifica documentazione tecnico-amministrativa che sarà poi inviata ai soli operatori economici invitati alla procedura negoziata;

precisato che

- le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base sono determinate e consentite dalla specifica attuale vigente normativa in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni da attuarsi attraverso l'espletamento della procedura di negoziazione telematica mediante Richiesta d'Offerta da immettere sul percorso previsto dalla piattaforma "Tuttogare" in dotazione al Comune di Sorrento ai sensi delle vigenti disposizioni in premessa più volte citate;
- che trattandosi di mero procedimento preselettivo finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse ad essere invitati, il Codice Identificativo di Gara (CIG), sarà acquisto dall'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, con successivo provvedimento di indizione della procedura negoziata.

Tutto ciò premesso si rimette la presente relazione istruttoria al Dirigente competente per l'adozione della conseguente determinazione, sulla base dell' art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, dello Statuto Comunale e della deliberazione di GM n.127/2019 disciplinante la "Funzione dirigenziale" comunale.

L'Istruttore Amministrativo
Dott.ssa Valeria Fiorentino



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

IL DIRIGENTE DEL V DIPARTIMENTO

Preso atto della narrativa in premessa specificata e della relazione istruttoria che precede, che si intende integralmente riportata e trascritta nel presente dispositivo, costituendone parte integrante e sostanziale.

VISTI E RICHIAMATI

- ✓ Il vigente Statuto Comunale;
- ✓ il D.Lgs n. 36/2023
- ✓ la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e successive modificazioni;
- ✓ Il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e ss.mm.ii;
- ✓ il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti locali” e ss.mm.ii;
- ✓ il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme Generali sull’Ordinamento del Lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” ed il D.P.R. n. 62 del 16/04/2013 “Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’art. n. 54 del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- ✓ la deliberazione di G.M. n. 3 del 19/01/2023 avente ad oggetto: “Aggiornamento del codice di comportamento del comune di Sorrento”;
- ✓ Il GDPR (Regolamento Europeo sulla Riservatezza, 679/2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;
- ✓ la legge n. 190/2012 recante: “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e ss.mm.ii nonché la deliberazione di G.M. n. 19 del 06/02/2017 avente ad oggetto: “Adeguamento delle misure in materia di prevenzione alla corruzione e di trasparenza ai sensi delle modifiche apportate alla L. n.190/2012 e al D.Lgs n.33/2013 dal D.Lgs n.97/2016 – Linee di indirizzo” del Comune di Sorrento;
- ✓ la deliberazione di G.M. n. 30/2023 avente ad oggetto: “Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2023-2025”;
- ✓ La deliberazione di C.C. n. 11/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, avente ad oggetto: “Presentazione e approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025”;
- ✓ La deliberazione di C.C. n. 15/2023, avente ad oggetto: “Approvazione dello schema di Bilancio di previsione 2023/2025 e relativi allegati”;
- ✓ La deliberazione di G.M. n. 63/2022 avente ad oggetto: “Piano Esecutivo di Gestione 2022”;
- ✓ L’art. 107 del TUEL;
- ✓ Il decreto sindacale n. 50/2023 concernente la nomina di dirigente del V dipartimento al Dott. Donato Sarno

D E T E R M I N A

Di ritenere la relazione istruttoria che precede e l’antescritta premessa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

Di approvare lo svolgimento della procedura di indagine di mercato mediante la pubblicazione di un “AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE” finalizzato all’individuazione di operatori economici potenzialmente interessati ad essere invitati alla successiva procedura di affidamento del servizio di custodia, guardiania e gestione del Parco Giochi H.Ibsen per cinque mesi, che sarà poi espletata sulla piattaforma telematica in dotazione alla Comune di Sorrento “Tuttogare” a seguito di attivazione di procedura negoziata di cui all’articolo 50 comma 1 lettera e) da aggiudicare mediante criterio dell’ offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. ai sensi dell’art. 108 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023.

Di approvare l’Avviso Pubblico di manifestazione di interesse e il Modulo di “istanza di manifestazione di interesse all’indagine di mercato” (Allegato A) appositamente predisposti e allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale della stessa;

Di dare atto, ai sensi dell’art. 192 del Decreto Legislativo n. 267/2000, che:

- il fine di pubblico interesse che con il presente atto si intende perseguire è quello di assicurare il servizio di custodia, guardiania e gestione del Parco Giochi H.Ibsen per cinque mesi;
- l’oggetto del contratto: Appalto di servizio di custodia, guardiania e gestione del Parco Giochi H.Ibsen per cinque mesi;
- la forma del contratto: è quella stabilita dalla prima parte della disposizione di cui all’articolo 18, comma 1 del codice dei contratti ed appalti pubblici
- le clausole ritenute essenziali sono riportate nel capitolato speciale d’appalto costituente elaborato della documentazione tecnico-amministrativa che sarà poi inviata alle sole ditte invitate alla procedura negoziata e, comunque, alle condizioni specifiche dell’Avviso Pubblico;
- le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base: sono determinate e consentite dalla specifica attuale vigente normativa in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni da attuarsi attraverso l’espletamento della procedura di negoziazione telematica mediante Richiesta d’Offerta da immettere sul percorso previsto dalla piattaforma TUTTOGARE ai sensi delle vigenti disposizioni in premessa citate;

Di dare atto che la pubblicazione dell’avviso pubblico di manifestazione di interesse ai fini dell’acquisizione delle candidature da parte degli operatori economici interessati verrà effettuato:

- all’Albo Pretorio on line del Comune di Sorrento;
- sul sito istituzionale del Comune di Sorrento all’indirizzo: www.comune.sorrento.na.it, sezione “Amministrazione Trasparente” sotto sezione “bandi di gara e contratti”;
- sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Sorrento denominata TUTTOGARE reperibile al seguente indirizzo: <http://comunesorrento.tuttogare.it/>;

Di fissare la scadenza dell’inoltro delle istanze di candidatura alle ore 12.00 del 28 luglio 2023;

Di precisare che l’avviso non vincola in alcun modo questa Stazione Appaltante che si riserva, comunque, di sospendere, modificare o annullare il presente avviso esplorativo e di non dar seguito al successivo procedimento di affidamento, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nonché di procedere all’affidamento del servizio anche in presenza di un’unica manifestazione d’interesse valida;



Comune di Sorrento
Città Metropolitana di Napoli

Di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto a preventivo impegno di spesa trattandosi di avviso esplorativo, e solo all'esito dello stesso, se ritenuto meritevole procedere, si assumerà il conseguente impegno di spesa;

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023, il RUP della procedura è l' Istruttore Amministrativo Dott.ssa Valeria Fiorentino

Di dare atto che il RUP del presente procedimento nominato ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del Codice dei Contratti Pubblici, ha dichiarato:

- di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 6 bis della legge 241/90;
- di non trovarsi in alcuna delle situazioni di interesse finanziario e/o conflitto di interesse come previste dall'articolo 6 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Sorrento approvato con delibera di Giunta Municipale n. 10/2014;
- di non trovarsi nella circostanza dell'"obbligo di astensione" in relazione allo svolgimento delle funzioni di RUP come previsto dall'articolo 7 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Sorrento approvato con delibera di Giunta Municipale n. 10/2014;

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 così come integrato e modificato dal decreto legge 10 ottobre 2012 n. 174, convertito nella legge n. 213 del 07/12/2012 e che, altresì, in riferimento allo scrivente non ci sono conflitti di interesse di cui al D.P.R. n. 62/2013;

Di precisare che per tale affidamento è competente il TAR Campania e pertanto eventuali ricorsi vanno presentati al predetto TAR;

La presente determinazione:

- Viene pubblicata all'Albo Pretorio elettronico dell'Ente per 15 giorni consecutivi e sarà immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 124 del T.U. delle Leggi sull'Ordinamento delle Autonomie Locali, D.Lgs 267/2000;
Ed ha esecuzione immediata ai sensi dell'art. 183 comma 7 del T.U. delle Leggi sull'Ordinamento delle Autonomie Locali, D.Lgs 267/2000;
- Verrà pubblicata l'estrapolazione di dati nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente"- Bandi di gara e contratti, ai sensi dell'art. 37 del DGLS n. 33/2013 ed inserita nell'elenco annuale di cui all'art. 1, comma 32, della legge n. 190(2012 e ss.mm.ii.)
- Verrà pubblicata nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente – Provvedimenti - Provvedimenti dirigenti amministrativi", mediante l'inserimento nell'elenco semestrale di cui all'art. 23, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013.

Comune di Sorrento, li 13/07/2023



Comune di Sorrento
Città Metropolitana di Napoli

Il Dirigente
Dott. Donato Sarno