

AVVISO PUBBLICO FINALIZZATO ALL'ESPLETAMENTO DI PROCEDURA NEGOZIATA PER AFFIDAMENTO DI UN ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI PER I LAVORI DI MANUTENZIONE STRADALE SUL TERRITORIO COMUNALE

IL DIRIGENTE DEL IV DIPARTIMENTO

RENDE NOTO

- che questa stazione appaltante, dovendo effettuare una serie di interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria stradale sul territorio comunale, pubblica avviso al fine di individuare, ai sensi dell'ALLEGATO II.1 al Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 (d'ora in poi anche sintetizzato come "Nuovo Codice"), gli Operatori economici da invitare a successiva procedura negoziata ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 50 comma 1 lettera D) del "Nuovo Codice";
- che in caso di indagine di mercato, ai sensi dell'articolo 2 dell'ALLEGATO II.1 al Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, la durata della pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato è di 15 giorni;
- che l'art. 2 comma 3 dell'Allegato II.1 prevede che: *"L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante. Nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al terzo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura; tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato"*;
- che pertanto, in ossequio al "Nuovo Codice", sono stati individuati una serie di criteri "oggettivi" che tengano anche conto della necessità di rispettare il principio della massima partecipazione alla gara previsto dall'articolo 10, comma 3, del Codice, garantendo in particolare l'accesso al mercato delle micro, piccole e medie imprese;
- che, dunque, si forniscono le seguenti informazioni:

AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE

Comune di Sorrento – Ufficio Lavori Pubblici
Piazza Sant'Antonino n. 1/14, Sorrento - Italia
Tel. +039 081.53.35.342/329/328

PEC: protocollo@pec.comune.sorrento.na.it

Il responsabile unico del progetto- RUP- (ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023) è l'ing. J. Luigi Desiderio - e-mail: manutenzione@comune.sorrento.na.it.

OGGETTO ED IMPORTO DELL'APPALTO

Tipologia e descrizione dell'appalto: gli interventi consistono nella manutenzione ordinaria e straordinaria delle strade comunali.

Nell'appalto sono comprese le seguenti lavorazioni a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- Manutenzione ordinaria e straordinaria di strade e piazze pavimentate in asfalto o elementi lapidei (basolato, cubetti di porfido e/o pietra lavica, pietra arenaria o calcarea, ecc.);
- Manutenzione ordinaria e straordinaria di marciapiedi pavimentati in betonelle o elementi lapidei (basolato, cubetti di porfido e/o pietra lavica, lastricati in marmo e/o pietra arenaria o calcarea, ecc.)

L'importo complessivo dell'accordo quadro è fissato in € 1.080.000,00 comprensivo di oneri per la sicurezza e costi della manodopera, entrambi questi ultimi non soggetti a ribasso, oltre IVA come per legge, per la categoria OG3 in classifica III.

COPERTURA FINANZIARIA

L'appalto è finanziato con fondi propri dell'Ente derivanti da stanziamento di bilancio.

PRECISAZIONE SUI COSTI DELLA MANODOPERA

Oltre agli oneri della sicurezza la stazione appaltante nella lettera d'invito afferente la fase dell'avvio della procedura negoziata provvederà ad indicare i costi della manodopera, ai sensi dell'articolo 41, comma 14, del D. Lgs 36/2023 che, sulla base di una interpretazione strettamente formalistica della norma, devono essere scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Tuttavia, il medesimo articolo 41, comma 14, prevede che: *"Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale"*.

L'articolo 11, commi 1 e 2, del D. Lgs 36/2023 prevede che:

1. *Al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente.*

2. *Nei bandi e negli inviti le stazioni appaltanti e gli enti concedenti indicano il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione, in conformità al comma 1.*

Secondo quanto riportato dalla Relazione di accompagnamento al "Nuovo Codice", la norma di cui ai commi 1 e 2 intende restringere *"anche le ipotesi in cui, per la frammentazione dei contratti collettivi nell'ambito del medesimo settore, l'operatore economico finisca con l'optare per un CCNL che non garantisce al lavoratore le migliori tutele sotto il profilo normativo ed economico"*.

E, sulla portata dei principi, la Relazione di accompagnamento ricorda che *"I principi generali di un settore esprimono, infatti, valori e criteri di valutazione immanenti all'ordine giuridico, che hanno una "memoria del tutto" che le singole e specifiche disposizioni non possono avere, pur essendo ad esso riconducibili. I principi sono, inoltre, caratterizzati da una prevalenza di contenuto deontologico in confronto con le singole norme, anche ricostruite nel loro sistema, con la conseguenza che essi, quali criteri di valutazione che costituiscono il fondamento giuridico della disciplina considerata, hanno anche una funzione genetica ("nomogenetica") rispetto alle singole norme."*

Sulla base di quanto sopra riportato risulta che è necessario applicare uno dei principi generali del Codice, ossia l'applicazione di adeguati contratti collettivi di lavoro.

La previsione dell'articolo 11 va comunque letta, oltre che in relazione con l'articolo 41 comma 14, con altre norme del "Nuovo Codice" che esplicitano e dettagliano i "principi generali".

L'articolo 91 comma 5 del D. Lgs 36/2023 prevede che le offerte tecniche ed economiche siano corredate dai documenti prescritti dal bando o dall'invito o dal capitolato di oneri, e che nelle offerte l'operatore economico dichiari alla stazione appaltante il prezzo, i costi del personale e quelli aziendali per la sicurezza e le caratteristiche della prestazione, ovvero assuma l'impegno ad eseguire la stessa alle condizioni indicate dalla stazione appaltante.

L'articolo 102 del Decreto Legislativo 36/2023 prevede che:

1. *Nei bandi, negli avvisi e negli inviti le stazioni appaltanti, tenuto conto della prestazione oggetto del contratto, richiedono agli operatori economici di assumere i seguenti impegni:*

a) *garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;*

b) *garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, tenendo conto, in relazione all'oggetto dell'appalto e alle prestazioni da eseguire, anche in maniera prevalente, di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e di quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare;*

c) *garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.*

2. *Per i fini di cui al comma 1 l'operatore economico indica nell'offerta le modalità con le quali intende adempiere quegli impegni. La stazione appaltante verifica l'attendibilità degli impegni assunti con qualsiasi adeguato mezzo, anche con le modalità di cui all'articolo 110, solo nei confronti dell'offerta dell'aggiudicatario.*

L'articolo 108 comma 9 del D. Lgs 36/2023 prevede infine che nell'offerta economica l'operatore indichi, a pena di esclusione, i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (eccetto che nelle forniture senza posa in opera e nei servizi di natura intellettuale).

Alla luce delle norme sinora evidenziate, si ritiene che si debba tener conto non soltanto dei termini

modalità indicate dall' articolo 54 comma 1 del Codice.

L'appalto non è suddiviso in lotti.

Il **Codice NUTS** del luogo principale per l'esecuzione dei lavori: ITF33.

L'appalto non rientra nell'ambito di applicazione dell'AAP .

PROCEDURA DI PARTECIPAZIONE

Tipo di procedura

La presente procedura costituisce una selezione preventiva delle candidature, finalizzata al successivo invito per l'affidamento mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lett. d), del Codice dei Contratti dell'accordo quadro con più operatori economici.

MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLE CANDIDATURE

Ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato II.1, le manifestazioni di interesse a partecipare alla gara in oggetto dovranno pervenire esclusivamente a mezzo piattaforma telematica all'indirizzo internet <https://comunesorrento.tuttogare.it/index.php> entro e non oltre (a pena di esclusione) le ore 09:00 del giorno 19.02.2024.

La manifestazione di interesse dovrà essere presentata preferibilmente utilizzando l'apposito modello predisposto dalla stazione appaltante Allegato 1 al presente avviso, firmata digitalmente dal sottoscrittore e corredata da copia conforme all'originale dell'Attestazione SOA posseduta dal concorrente.

Non saranno prese in considerazione manifestazioni di interesse che dovessero pervenire con modalità difformi da quando richiesto (ad esempio per mail o pec).

FASE SUCCESSIVA ALLA RICEZIONE DELLE CANDIDATURE

La Stazione Appaltante provvederà alla selezione di almeno dieci (dieci) operatori economici da invitare alla procedura negoziata, secondo quanto di seguito esposto.

Qualora, alla scadenza del termine indicato al precedente punto, pervenga un numero di idonee candidature superiore a n. 10 (dieci), la stazione appaltante procederà alla selezione di almeno n. 10 (dieci) operatori economici, da invitare alla gara secondo la modalità di seguito elencata, fatta salva l'applicazione del principio di rotazione di cui all'articolo 49 del Codice dei Contratti.

Verrà redatta un'unica graduatoria, in ordine crescente, in base a:

- a) Numero di interventi di manutenzione stradale eseguiti nell'ultimo QUINQUENNIO antecedente la pubblicazione dell'avviso per la categoria OG3, classifica III o superiore;
- b) Numero interventi simili, per la categoria OG3, classifica III o superiore, eseguiti e collaudati, con un valore minimo di 3, di importo pari o superiore a quello di cui al presente avviso;
- c) numero medio annuo di personale dipendente al momento di presentazione della domanda di partecipazione con l'indicazione del numero di operai edili stradali.
- d) Impegno , attraverso apposita dichiarazione ai sensi del D.P.R. 445/2000 ad intervenire secondo le tempistiche seguenti:

1. Entro un'ora dalla chiamata per interventi di somma urgenza;
2. Entro 24 ore dalla chiamata per interventi urgenti.

Per le chiamate di cui ai termini sopra indicati l'operatore economico dovrà attivare e comunicare all'ente un'utenza telefonica reperibile tutti i giorni, festivi compresi, per 24 ore; A copertura di tali prestazioni l'operatore economico dovrà attivare in favore dell'ente apposita polizza fidejussoria accessoria con clausola di escussione "a prima richiesta" con valore garantito totale di € 20.000,00 ed € 1.000,00 per ogni inadempimento.

Il RUP provvederà all'esame delle documentazioni trasmesse dagli operatori, redigendo per i sopra citati criteri un'unica graduatoria in ordine crescente. Le singole candidature, dunque, saranno valutate in base ai criteri sopra indicati e collocate nella graduatoria esclusivamente sulla base delle dichiarazioni rese dagli operatori, che dunque sono tenuti ad esprimere puntualmente i dati richiesti dal presente avviso, precisando che tali criteri non costituiscono requisiti di partecipazione, ma rappresentano esclusivamente criteri oggettivi idonei alla formazione della graduatoria dalle quali selezionare i soggetti da invitare alla successiva procedura negoziata

Al termine dell'espletamento delle suddette operazioni è approvata dal RUP la graduatoria della selezione, ed individuati gli operatori da invitare alla procedura negoziata.

Si applica soccorso istruttorio ai sensi dell'articolo 101 del Codice.

La presente modalità sostituisce ogni forma di comunicazione, per cui si invitano gli operatori a verificare

letterali dell'articolo 41 comma 14, ma anche del contesto in cui esso è collocato e degli scopi perseguiti dal legislatore.

Pertanto, sulla base del combinato disposto delle previsioni dei cinque articoli sopra citati si stabilisce (anche alla luce della Sentenza Consiglio di Stato, Sez. V, 9 giugno 2023 n. 5665, che ribadisce peraltro l'interpretazione sostanzialistica a suo tempo affermata da Tar Piemonte, Sez. I, 06/02/2015, n. 250 e Consiglio di Stato, Sez. V, 12 gennaio 2015 n. 32) che il candidato, a pena di inammissibilità, all'interno della propria manifestazione di interesse dichiara:

- a) di impegnarsi a garantire al personale impiegato nei lavori il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro (ccnl settore edilizia), stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare;
- b) l'indicazione del contratto di lavoro applicato che, qualora non sia quello previsto dalla stazione appaltante, può essere dichiarato equivalente.

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Possono presentare istanza: gli operatori economici, secondo le disposizioni dell'art. 65 del "Nuovo Codice".

Sono esclusi dalla presente procedura gli operatori economici per i quali sussistono cause di esclusione di cui agli articoli art. 94 e 95 del "Nuovo Codice".

Sono comunque esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001 n. 165.

Requisiti di ordine generale: i partecipanti non devono versare nelle cause di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023.

Requisiti di idoneità professionale e di qualificazione:

L'operatore economico deve essere in possesso di Attestazione SOA in CATEGORIA OG3 in Classifica III e iscrizione alla White List della Prefettura territorialmente competente ai sensi della Legge 6 novembre 2012 n. 190 e s.m.i..

TERMINE PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI

La durata degli interventi verrà fissata nel singolo contratto attuativo dell'accordo quadro.

Si precisa che, ai sensi dell'articolo 17 comma 9 del D. Lgs 36/2023 la stazione appaltante si riserva l'esecuzione d'urgenza. In tal caso si applica l'articolo 3 comma 9 dell'ALLEGATO II.14.

SUBAPPALTO

La disciplina del subappalto è regolata sulla base delle modalità, requisiti ed obblighi previsti dall'articolo 119 per la disciplina "generale" del subappalto.

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Trattandosi di contratto di appalto di lavori di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea che non presenta un interesse transfrontaliero certo, il criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 50 comma 4 del "Nuovo Codice", è quello del prezzo più basso.

Ai sensi dell'articolo 54 il soggetto deputato all'espletamento della gara procederà all'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.

Qualora le offerte ammesse (ossia valide) siano pari o superiori a 5 (cinque) la stazione appaltante procede alla determinazione della soglia automatica di anomalia sulla base del seguente metodo per l'individuazione delle offerte anomale, scelto fra quelli descritti nell'allegato II.2.

Il metodo per determinare la soglia automatica di anomalia avverrà in sede di valutazione delle offerte tramite sorteggio tra i metodi compatibili dell'allegato II.2.

I dati numerici derivanti dalle operazioni matematiche di cui alla presente gara saranno calcolati fino alla terza cifra decimale arrotondati all'unità superiore qualora la quarta cifra decimale sia pari o superiore a cinque.

In caso di un numero di offerte valide inferiori a 5, non si procederà all'esclusione automatica, fermo restando la facoltà del RUP di valutare la congruità delle offerte ritenute anormalmente basse, secondo le

costantemente i siti internet suddetti. Potranno assistere al sorteggio pubblico solo i legali rappresentanti degli operatori economici che hanno presentato la candidatura ovvero soggetti, uno per ogni concorrente, muniti di specifica delega loro conferita dai suddetti legali rappresentanti.

Resta comunque stabilito sin da ora che la presentazione della candidatura non genera alcun diritto o automatismo di partecipazione ad altre procedure di affidamento sia di tipo negoziale che pubblico.

Si specifica comunque che, nell'esame delle documentazioni, la stazione appaltante si atterrà ai noti principi sanciti da Adunanza Plenaria Consiglio di Stato n.16/2014, nonché alle indicazioni della Determinazione Anac n. 1 dell'8 gennaio 2015.

Individuate dal RUP le ditte ammesse, la spedizione delle lettere invito a gara alle imprese avverrà tramite piattaforma telematica all'indirizzo pec dalle stesse indicate a seguito di registrazione sulla piattaforma telematica. La procedura di gara si svolgerà dunque sulla piattaforma telematica in uso a questa stazione appaltante.

Si precisa che qualora l'operatore economico non renda la dichiarazione d'impegno di cui alla lettera d) verrà automaticamente escluso.

Infine si precisa, che qualora il numero delle manifestazioni di interesse abilitate dovesse risultare inferiore al numero minimo di partecipanti pari a 10 (dieci), la stazione appaltante si riserva di procedere all'integrazione dei partecipanti tra gli operatori economici iscritti sulla piattaforma TUTTOGARE Sorrento in dotazione al Comune di Sorrento, che verranno selezionati in base alla prossimità della sede legale all'ambito territoriale comunale e/o ai comuni limitrofi, nel rispetto del criterio di rotazione;

Il candidato, con la presente manifestazione di interesse, autorizza espressamente l'uso del suddetto strumento di comunicazione all'indirizzo pec dal medesimo indicato in fase di registrazione alla piattaforma nell'istanza Allegato 1.

PRECISAZIONI SU SITUAZIONI DI UNICO CENTRO DECISIONALE EX ART.95 COMMA 1 lett. d)

L'art.95 comma 1 lett. d) prevede l'esclusione qualora si accerti il sussistere rilevanti indizi tali da far ritenere che le offerte degli operatori economici siano imputabili ad un unico centro decisionale a cagione di accordi intercorsi con altri operatori economici partecipanti alla stessa gara.

Pertanto, pur essendo in una fase di semplice manifestazione di interesse, si provvederà all'esclusione qualora sia accertato che le richieste pervenute siano riconducibili ad unico centro decisionale.

Resta stabilito sin da ora che la presentazione della candidatura non genera alcun diritto o automatismo di partecipazione ad altre procedure di affidamento sia di tipo negoziale che pubblico.

Non saranno prese in considerazione le istanze comunque presentate prima della data di pubblicazione del presente avviso.

ULTERIORI INFORMAZIONI

Il presente avviso è finalizzato ad una indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di seguire anche altre procedure.

L'Amministrazione si riserva di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa.

Resta inteso che la suddetta partecipazione non costituisce prova di possesso dei requisiti generali e speciali richiesti per l'affidamento dei lavori che invece dovrà essere dichiarato dall'interessato ed accertato dalla stazione appaltante in occasione della procedura negoziata di affidamento.

I dati raccolti saranno trattati ai sensi del Regolamento (UE) n. 2016/679, esclusivamente nell'ambito della presente gara.

PUBBLICAZIONE AVVISO-INFORMAZIONI

Il presente avviso è pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Sorrento sulla piattaforma Tuttogare Sorrento interoperabile con la banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC.

Allegati:

1. Allegato 1- fac - simile domanda di manifestazione di interesse.

Sorrento, 07 febbraio 2024

Il Dirigente del IV Dipartimento
Ing. Graziano Maresca



