

**DELIBERAZIONE CONSILIARE**  
**N. 6 del 19 FEBBRAIO 2024**

**OGGETTO: SERVIZIO DI IGIENE URBANA 2024 - 2028; APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO 2024; AFFIDAMENTO "IN HOUSE" ALLA SOCIETÀ PENISOLAVERDE S.P.A.**

L'anno 2024, il giorno 19, del mese di febbraio, alle ore 18:44, nella sala delle adunanze consiliari della Casa Comunale, a seguito di primo invito diramato in data 2.2.2024 prot. n. 8733, dal Presidente del C.C. e di successivo ordine del giorno del 2.2.2024, prot. n. 8748, di differimento dell'originaria data di convocazione, nonchè ulteriore ordine del giorno aggiuntivo, prot. n. 11861 del 16.2.2024, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria e seduta unica

Presiede la seduta il Consigliere Comunale Di Prisco Luigi nella qualità di Presidente del C.C.

**Coppola Massimo - SINDACO - Presente**

|                                   |                                 |                 |
|-----------------------------------|---------------------------------|-----------------|
| <b>Pane Paolo</b>                 | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>Ioviero Giuseppina Desiree</b> | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Assente</b>  |
| <b>Sorrentino Vincenzo</b>        | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>Cappiello Filomena</b>         | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>Di Prisco Luigi</b>            | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>Spano Concetta</b>             | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>Savarese Imma</b>              | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>D'Esposito Giuseppe</b>        | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>Di Leva Rossella</b>           | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>Cafiero Luciana</b>            | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>Gargiulo Ivan</b>              | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>Gargiulo Luigi</b>             | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |
| <b>Cuomo Federico</b>             | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Assente</b>  |
| <b>Acampora Alessandro</b>        | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Assente</b>  |
| <b>Pontecorvo Mariano</b>         | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Assente</b>  |
| <b>Gargiulo Mario</b>             | <b>Componente del Consiglio</b> | <b>Presente</b> |

Alle ore 18,44 i consiglieri comunali sono presenti nel numero di 12, oltre al sindaco, ed assenti nel numero di 4 (Alessandro Acampora, Federico Cuomo, Giuseppina Desiree Ioviero, Mariano Pontecorvo).

Partecipa il segretario generale dott.ssa Candida Morgera, incaricato della redazione del verbale.

Il Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta, dando atto che hanno giustificato la propria assenza Alessandro Acampora e Mariano Pontecorvo.



*Comune di Sorrento*

*Città Metropolitana di Napoli*

Il Presidente procede, dunque, alla nomina degli scrutatori nelle persone dei Consiglieri: Concetta Spano, Filomena Cappiello ed Ivan Gargiulo.

Il Presidente, dunque, introduce il successivo punto all'ordine del giorno, inerente al piano economico finanziario relativo all'affidamento in house del servizio di igiene urbana, annualità 2024-2026, lasciando la parola al sindaco per la relativa illustrazione.

Il Sindaco procede all'illustrazione della proposta.

Il Presidente interviene per rendere noto di aver presentato due atti in merito alla proposta in trattazione, registrati ai numeri 11895 e 11896 dell'11/2/2024, erroneamente qualificati "emendamenti", e da qualificare correttamente in atti di indirizzo; procede, dunque, ad illustrare la prima proposta di atto di indirizzo, prot. n. 11895/2024;

all'esito, si pone ai voti la proposta di approvazione del citato atto di indirizzo

## **II CONSIGLIO COMUNALE**

**UDITA** la proposta;

con la seguente votazione espressa per alzata di mano:

Consiglieri presenti: n. 12 oltre al Sindaco

Consiglieri assenti: n. 4

Voti favorevoli: n. 13

Voti contrari: n. 0

Voti astenuti: n. 0

## **DELIBERA**

in conformità alla proposta di atto di indirizzo.

Il Presidente, pertanto, procede ad illustrare la seconda proposta di atto di indirizzo, prot. n. 11896/2024;

all'esito, si pone ai voti la proposta di approvazione del citato atto di indirizzo



*Comune di Sorrento*  
*Città Metropolitana di Napoli*

---

**II CONSIGLIO COMUNALE**

**UDITA** la proposta;  
con la seguente votazione espressa per alzata di mano:

Consiglieri presenti: n. 12 oltre al Sindaco

Consiglieri assenti: n. 4

Voti favorevoli: n. 13

Voti contrari: n. 0

Voti astenuti: n. 0

**DELIBERA**

in conformità alla proposta di atto di indirizzo.

Il Presidente pone, pertanto, ai voti la proposta di deliberazione consiliare, come integrata dagli atti di indirizzo approvati

**II CONSIGLIO COMUNALE**

**UDITA** la proposta, come integrata dagli atti di indirizzo approvati;

**VISTI** i pareri del collegio dei revisori dei conti, nonché di regolarità tecnica e contabile;  
con la seguente votazione espressa per alzata di mano:

Consiglieri presenti: n. 12 oltre al Sindaco

Consiglieri assenti: n. 4

Voti favorevoli: n. 13

Voti contrari: n. 0

Voti astenuti: n. 0



*Comune di Sorrento*

*Città Metropolitana di Napoli*

---

**DELIBERA**

in conformità alla proposta, come integrata.

**II CONSIGLIO COMUNALE**

con la seguente successiva e separata votazione espressa per alzata di mano:

Consiglieri presenti: n. 12 oltre al Sindaco

Consiglieri assenti: n. 4

Voti favorevoli: n. 13

Voti contrari: n. 0

Voti astenuti: n. 0

**DELIBERA**

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art.134, comma 4, del Decreto Legislativo n.267/2000, vista l'urgenza connessa al provvedimento.

Tutti gli interventi sono riportati nel testo del resoconto integrale della seduta, trascritto dalla registrazione audio della seduta, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale.



*Comune di Sorrento*  
*Città Metropolitana di Napoli*

---

**Al Presidente del Consiglio Comunale**

**OGGETTO:** servizio di igiene urbana 2024 – 2028; approvazione del Piano Economico Finanziario 2024; affidamento “in house” alla Società Penisolaverde s.p.a.

**IL DIRIGENTE DEL IV DIPARTIMENTO**

**PREMESSO CHE:**

- la Regione Campania ha istituito, in forza della L.R.C. 14 del 26 maggio 2016 (Norme di attuazione della disciplina europea nazionale in materia di rifiuti), gli “Ambiti Territoriali Ottimali – A.T.O.” per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti;
- ad oggi l’Ente d’Ambito non è ancora subentrato nella gestione del Ciclo integrato dei rifiuti, e dunque il servizio, presso il territorio comunale, viene garantito attraverso Penisolaverde s.p.a. con sede in Sorrento alla Via Degli Aranci n. 35, Società *in house* a totale partecipazione pubblica ed a capitale maggioritario del Comune di Sorrento;
- con Deliberazione Consiliare n. 10 del 26/02/2019, veniva approvato il “Piano Industriale 2019-2023” acquisito al protocollo comunale al n. 6267 in data 08/02/2019 trasmesso da Penisolaverde s.p.a., riconosciuta quale gestore del servizio nella medesima succitata Deliberazione;
- con nota prot. n. 23722 del 25/05/2022, a seguito di emanazione da parte di ARERA della Delibera n. 363/2021, con cui si approvava il nuovo metodo tariffario MTR-2, veniva trasmessa, dalla società Penisolaverde Spa, proposta di PEF 2022-2023 nell’ambito del Piano Industriale 2021 -2025, ed inoltrato, con nota prot. 23865 del 26/05/2022, all’ATO Napoli 3 ai fini della validazione;
- con determinazione n. 97 del 30.05.2022 del Direttore Generale dell’A.T.O. NA 3 – Ente d’Ambito Napoli 3, avv. Enrico Angelone, veniva validato il succitato Piano Economico Finanziario del Comune di Sorrento per le annualità 2022-2025;



*Comune di Sorrento*  
*Città Metropolitana di Napoli*

- con determinazione del Dirigente *illo tempore* del III Dipartimento n. 293 del 16/02/2023, si assumeva un impegno di spesa per il pagamento del servizio di igiene urbana svolto da Penisolaverde per l'annualità 2023;
- che alla data dell'insediamento in servizio del sottoscritto Dirigente del IV Dipartimento veniva rilevato che, nonostante l'assunzione di regolare impegno di spesa, non era stato sottoscritto contratto di servizio in materia di igiene con la Società Penisolaverde s.p.a. alla scadenza dell'ultimo contratto intercorso al 31/12/2018;
- che quindi in data 08/09/2023 veniva sottoscritto regolare contratto di servizio per la gestione del ciclo integrato dei rifiuti sul territorio comunale con la Società Penisolaverde s.p.a., registrato al repertorio al numero 1375/2023, ed avente efficacia fino alla data del 31/12/2023;
- che l'art. 4 del suddetto Contratto di servizio tra il Comune di Sorrento e la Società partecipata Penisolaverde S.p.A. recita: "In caso di mancato avvio della gestione metropolitana al 01/01/2024, nonché della mancata definizione da parte del Comune della procedura tesa a garantire l'espletamento del servizio in sede locale, l'affidatario, su richiesta del Comune e con separato atto resta obbligato a garantire il servizio nelle more dell'espletamento e conclusione di tutte le procedure suddette";
- che il servizio in parola riveste carattere essenziale, pertanto con determina dello scrivente recante numero di adozione 19/2024 è stata attivata l'opzione di proroga, ai sensi dell'art. 120 comma 10 del D.Lgs 36/2023, essendosi verificate le circostanze previste, per la durata di mesi 3 e quindi fino al 31.03.2024;
- che è stato necessario procedere a proroga in quanto l'avvio della procedura di affidamento era subordinato ad approvazione della relazione sulla ricognizione delle Società partecipate, approvata da ultimo solo con Delibera di Consiglio Comunale n. 82 del 29/12/2023, da menzionare obbligatoriamente nell'allegata relazione relativa alla scelta della modalità di gestione del servizio di raccolta dei rifiuti ed igiene urbana ai sensi dell'art. 14 del d.lgs 201/2022;
- che allo stato, essendo intervenuta l'approvazione della relazione suddetta sulla ricognizione delle Società partecipate, è dunque possibile provvedere alla definizione di un nuovo affidamento per il servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti sul territorio comunale per le annualità 2024 - 2028,



*Comune di Sorrento*  
*Città Metropolitana di Napoli*

---

nelle more dell'espletamento della procedura di affidamento del servizio da parte dell'Ente d'Ambito così come definito dalla L.R. 14/2016 e ss.mm. per il sub-Ambito SAD 1;

**Precisato** in ogni caso che all'esito della procedura di affidamento del servizio da parte dell'Ente d'Ambito così come definito dalla L.R. 14/2016 e ss.mm. per il sub-Ambito SAD 1, si avrebbe la decadenza automatica dell'affidamento effettuato in sede locale;

**Considerato che** con proposta di deliberazione identificata sulla piattaforma gestionale dell'ente, "Adweb", con numero 2024/5 dell'11/01/2024, corredata dei pareri favorevoli del collegio dei revisori dei conti, nonché di regolarità tecnica e finanziaria dei competenti dirigenti, già in calendario per la seduta consiliare del 19/2/2024, è stato proposto al consiglio comunale di confermare la scelta della modalità di gestione del servizio di raccolta dei rifiuti ed igiene urbana attraverso la predetta società a partecipazione totalmente pubblica e maggioritaria del comune di Sorrento, esercente erogazione del servizio esclusivamente a favore dei tre comuni partecipanti al capitale (oltre a Sorrento, Piano di Sorrento e Massa Lubrense);

**che** la citata proposta è stata formulata sulla base della relazione illustrativa redatta dal sottoscritto dirigente ai sensi dell'art. 14 del d.lgs 201/2022, in via strumentale alla conseguenziale formalizzazione dell'affidamento *in house providing* del servizio di raccolta dei rifiuti ed igiene urbana per le annualità 2024-2028, dando atto della sussistenza dei presupposti di fatto e diritto richiesti dalla normativa nazionale ed europea;

**Rilevato che:**

- con nota prot. 8285 del 01/02/2024 la Società Penisolaverde s.p.a. ha trasmesso al Comune di Sorrento il Piano Economico Finanziario, PEF, 2024-2025, proposta 2024, piano industriale 2024-2028;
- che a seguito di verifiche effettuate dall'Ufficio Ragioneria dell'Ente ed alla rilevazione di un dato contabile errato, il PEF è stato corretto dalla Società Penisolaverde s.p.a. e trasmesso nuovamente con nota prot. 11396 in data 14.02.2024, e viene allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale a cui si rinvia in toto;
- con la Deliberazione n. 443/2019 del 31 ottobre 2019, aggiornata con la deliberazione n. 238 del



## *Comune di Sorrento*

*Città Metropolitana di Napoli*

24/06/2020, avente ad oggetto la “Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021”, contestualmente all’adozione del nuovo Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti (MTR), da applicarsi dal 1° gennaio 2020, ARERA ha delineato, all’articolo 6, una nuova procedura di approvazione del piano economico finanziario articolata nelle seguenti quattro fasi:

1. il soggetto gestore predispone annualmente il Piano economico finanziario (PEF), corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati, e lo trasmette all’ente territorialmente competente per la sua validazione;
  2. l’ente territorialmente competente, effettuata la procedura di validazione, assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all’Autorità il PEF e i corrispettivi del servizio, in coerenza con gli obiettivi definiti;
  3. l’ARERA verifica la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa e approva, ferma restando la sua facoltà di richiedere ulteriori informazioni o, si deve intendere, proporre modifiche;
  4. fino all’approvazione da parte dell’ARERA si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall’ente territorialmente competente con i documenti di cui al punto b);
- il piano presentato dalla Penisolaverde spa va, dunque, sottoposto all’approvazione del consiglio comunale, nelle more della validazione da parte dell’Ente d’Ambito, in quanto costituente al contempo presupposto ineludibile dell’affidamento e strumento di regolamentazione dell’espletamento del servizio, oltre che primo momento dell’iter legale sopra enunciato;
  - all’uopo, in ordine al piano medesimo si procede a relazionare quanto di seguito, ai sensi e per gli effetti dell’art. 14, nonché delle ulteriori afferenti disposizioni del d.lgs 201/2022;
  - nel predetto piano viene riportato un valore totale dei costi operativi da coprire pari ad **euro 6.506.606,07**;
  - nel predetto PEF 2024-2025, Proposta 2024, vengono descritti dall’operatore economico gli elementi fondamentali per l’organizzazione dei servizi afferenti all’igiene urbana, compreso frequenze e





*Comune di Sorrento*  
*Città Metropolitana di Napoli*

modalità, sulla base delle attrezzature, dei mezzi, del personale e delle altre dotazioni logistiche e, comunque, risorse necessarie al corretto svolgimento dei medesimi;

- nel medesimo Piano sono rappresentati i livelli di servizio e la spesa preventivata, determinando di conseguenza, ad onere dell'Ufficio Tributi, il carico complessivo dei costi gravanti sugli utenti la cui redistribuzione è affidata al piano tariffario inerente l'importa sui rifiuti;
- **Evidenziato, inoltre, che:**
  - il nuovo codice degli appalti, Dlgs 36/2023, all'art. 7 dispone in materia di principio di auto organizzazione amministrativa degli enti pubblici (sancito anche nell'art. 2 direttiva 2014/23/UE), e specificamente al comma 2 specifica:

“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato”;

- L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, il quale all'articolo 3 specifica:

“1. I servizi di interesse economico generale di livello locale rispondono alle esigenze delle comunità di riferimento e alla soddisfazione dei bisogni dei cittadini e degli utenti, nel rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità.



*Comune di Sorrento*

*Città Metropolitana di Napoli*

2. L'istituzione, la regolazione e la gestione dei servizi pubblici di interesse economico generale di livello locale rispondono a principi di concorrenza, sussidiarietà, anche orizzontale, efficienza nella gestione, efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sulle scelte compiute dalle amministrazioni e sui risultati delle gestioni.

3. Nell'organizzazione e nella erogazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale è assicurata la centralità del cittadino e dell'utente, anche favorendo forme di partecipazione attiva".

- che quindi, proprio nell'ottica di procedere ad un affidamento del servizio di igiene che, sulla base del modello *in house* già proposto al Consiglio Comunale di Sorrento, sancisca l'operatore economico incaricato, si procede ad una relazione dei vantaggi per la collettività, e della congruità economica della prestazione, anche in base al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche, nel pieno rispetto del Dlgs 36/2023, che hanno portato alla proposta di affidamento alla Società partecipata Penisolaverde spa.

## **VANTAGGI PER LA COLLETTIVITÀ**

In considerazione della definizione del servizio di igiene ambientale come servizio di interesse economico generale di livello locale, caratteristica imprescindibile deve rivenirsi nella qualità del servizio reso. Al fine di valutare la qualità del servizio appare opportuno evidenziare gli obiettivi raggiunti dal Comune di Sorrento, nelle annualità pregresse, di ricorso all'affidamento *in house-providing* alla partecipata Penisolaverde spa.

Nello specifico, sono stati raggiunti risultati di assoluta eccellenza nel campo della raccolta differenziata, raggiungendo i limiti previsti dalla normativa (D.Lgs. 156/206 – D.lgs 205/2010) ben prima delle scadenze di legge e ancora prima della media della Regione Campania e della Provincia di Napoli, anche in tempi di emergenza rifiuti in Campania, così come desumibile dalla tabella allegata al PEF 2022-2023, validato con determinazione n. 97 del 30.05.2022 del Direttore Generale dell'A.T.O. NA 3 – Ente d'Ambito Napoli 3.



# Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

|                                              | % Raccolta Differenziata |              |              |              |              |              |              |              |              |              |
|----------------------------------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                                              | 2013                     | 2014         | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         |
| obiettivo nazionale                          | 65,0%                    | 65,0%        | 65,0%        | 65,0%        | 65,0%        | 65,0%        | 65,0%        | 65,0%        | 65,0%        | 65,0%        |
| <b>Comune di Sorrento</b>                    | <b>62,5%</b>             | <b>63,5%</b> | <b>63,7%</b> | <b>63,1%</b> | <b>65,0%</b> | <b>65,7%</b> | <b>70,0%</b> | <b>68,0%</b> | <b>69,2%</b> | <b>69,3%</b> |
| Italia                                       | 42,3%                    | 45,2%        | 47,5%        | 52,6%        | 55,5%        | 58,2%        | 61,3%        | 63,0%        | 64,0%        |              |
| Provincia di Napoli                          | 37,9%                    | 41,8%        | 40,5%        | 46,2%        | 48,3%        | 47,8%        | 47,1%        | 45,5%        | 49,6%        |              |
| Regione Campania                             | 44,0%                    | 47,9%        | 46,3%        | 51,6%        | 52,9%        | 52,7%        | 52,8%        | 54,2%        | 54,7%        |              |
| ATO NA3                                      |                          |              |              |              |              |              |              |              | 60,6%        |              |
| <b>effettivo riciclo Sorrento</b>            |                          |              |              |              | 51,5%        | 51,3%        | 56,0%        | 51,5%        | 53,2%        |              |
| <b>effettivo riciclo Provincia di Napoli</b> |                          |              |              |              |              |              | 36,7%        | 37,0%        | 37,2%        |              |
| <b>effettivo riciclo Campania</b>            |                          |              |              |              |              |              | 40,9%        | 41,7%        | 49,7%        |              |
| Obiettivo di legge 2020                      |                          |              |              |              | 50,0%        | 50,0%        | 50,0%        | 50,0%        | 50,0%        | 50,0%        |

Anche dal punto di vista dei costi in capo all'utenza, appare opportuno evidenziare il valore TARI previsto dal Comune di Sorrento, ponendolo a confronto con i valori afferenti ai comuni limitrofi e/o ai comuni italiani con le medesime caratteristiche. Infatti, da un'analisi dei dati storici si può verificare che il valore della TARI del Comune di Sorrento, per le categorie più rappresentative, risulta essere minore rispetto alla media regionale, alla media dell'ATO NA3 ed anche del SAD1.

| TARIFFE TARI x 100mq anno 2022 |                   |          |                   |          |           |          |                   |          |            |            |                      |            |
|--------------------------------|-------------------|----------|-------------------|----------|-----------|----------|-------------------|----------|------------|------------|----------------------|------------|
| Penisola Sorrentina            |                   |          |                   |          |           |          |                   |          |            |            |                      |            |
|                                | Utenze domestiche |          | Utenze domestiche |          | alberghi  |          | extra alberghieri |          | ristoranti |            | ristoranti periferia |            |
|                                | 2 componenti      |          | 4 componenti      |          |           |          |                   |          |            |            |                      |            |
|                                | 2013/2014         | 2022     | 2013/2014         | 2022     | 2013/2014 | 2022     | 2013/2014         | 2022     | 2013/2014  | 2022       | 2013/2014            | 2022       |
| Sorrento                       | € 249,57          | € 254,83 | € 308,64          | € 324,18 | € 662,33  | € 584,55 | € 576,00          | € 527,30 | € 2.879,94 | € 2.340,20 | € 1.914,54           | € 1.731,10 |
| Sant'Agello                    | € 240,94          | € 265,53 | € 320,67          | € 390,86 | € 709,50  | € 928,90 |                   | € 709,50 | € 2.071,30 | € 2.488,40 | € 2.071,30           | € 2.488,40 |
| Piano di Sorrento              | € 306,56          | € 349,06 | € 367,16          | € 409,70 | € 748,00  | € 921,80 |                   | € 521,50 | € 1.790,00 | € 2.325,80 | € 1.790,00           | € 2.325,80 |
| Meta                           | € 381,98          | € 389,41 | € 465,14          | € 488,02 | € 771,00  | € 761,00 |                   | € 491,00 | € 1.256,00 | € 1.188,00 | € 1.256,00           | € 1.188,00 |
| Vico Equense                   | € 305,96          | € 289,00 | € 370,28          | € 362,00 | € 600,00  | € 983,00 |                   | € 757,00 | € 1.906,00 | € 2.193,00 | € 1.906,00           | € 2.193,00 |
| Massa Lubrese                  |                   | € 239,50 |                   | € 292,34 |           | € 643,00 |                   | € 491,00 |            | € 1.810,70 |                      | € 1.810,70 |
| Comuni turistici italiani      |                   |          |                   |          |           |          |                   |          |            |            |                      |            |
| Rimini                         |                   | € 264,90 |                   | € 300,25 |           | € 827,70 |                   | € 626,70 |            | € 2.233,00 |                      | € 2.233,00 |
| Viareggio                      |                   | € 356,96 |                   | € 459,10 |           | € 892,00 |                   | € 702,00 |            | € 3.515,00 |                      | € 3.515,00 |

## CONGRUITÀ ECONOMICA DELLA PRESTAZIONE



## Comune di Sorrento

*Città Metropolitana di Napoli*

L'art. 7 comma 2 del nuovo Codice dei Contratti d.lgs. 36/2023, in materia di congruità economica del servizio, recita: "I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato". A tal proposito, appare opportuno riportare alcuni dei più significativi indicatori riferiti al comune di Sorrento in un confronto con il resto d'Italia e soprattutto con il Sud Italia e la Campania, da cui risulta come le prestazioni e gli standard garantiti, alla luce del costo unitario del singolo servizio, siano in linea ed in alcuni casi nettamente al di sopra della media (vedi percentuale di raccolta differenziata), mentre tendono ad essere inferiori i costi per unità di misura per singola componente di servizio.

|                                          | Sorrento |       | 2017     |            |        |
|------------------------------------------|----------|-------|----------|------------|--------|
|                                          | 2019     | 2018  | Campania | Sud Italia | Italia |
| Raccolta differenziata (%)               | 66,1%    | 65,1% | 52,8%    | 41,9%      | 55,5%  |
| produzione pro-capite (kg/ab/anno)       | 879,5    | 864,0 | 440,0    |            | 489,0  |
| CTOTkg (€cent/kg)                        | 39,27    | 37,56 | 44,83    | 40,33      | 34,45  |
| Costo raccolta carta (€cent/kg)          | 16,94    | 17,80 | 27,47    | 21,93      | 15,57  |
| Costo raccolta vetro (€cent/kg)          | 15,01    | 13,80 | 15,20    | 17,69      | 10,98  |
| Costo raccolta multimateriale (€cent/kg) | 6,42     | 9,60  | 27,13    | 28,67      | 22,50  |
| Costo raccolta organico (€cent/kg)       | 29,29    | 24,97 | 27,98    | 24,85      | 23,39  |

Fonte dati: dati nazionali Rapporto Rifiuti Urbani Area Sud Italia pubblicato dall'ISPRA.

Non va tralasciato che una realtà come Sorrento, comune di forte vocazione turistica, comporta la necessità di un servizio, in materia di igiene e raccolta rifiuti, che sia tempestivo, continuativo, efficace, ed in grado di coprire raccolta e trasporto di ingenti quantità di rifiuti, anche più volte nel corso di una stessa giornata, soprattutto nei mesi di maggiore accentrimento di turisti. E' chiaro che tali caratteristiche comportano, nonostante il costo unitario per servizio concorrenziale, data la mole di tonnellate di rifiuti prodotte ogni anno, costi totali, come da PEF in allegato alla presente, consistenti.



*Comune di Sorrento*

*Città Metropolitana di Napoli*

---

## **CELERITÀ DEL PROCEDIMENTO ED EFFICACIA DEL SERVIZIO**

Strettamente collegato al discorso che Sorrento è un comune di forte vocazione turistica, e quindi è necessario garantire un servizio, in materia di igiene e raccolta rifiuti, che sia tempestivo, continuativo, efficace, ed in grado di coprire raccolta e trasporto di ingenti quantità di rifiuti, anche più volte nel corso di una stessa giornata, vi è quello della celerità e dell'efficacia degli interventi. Trattasi di qualità intrinseche, senza le quali non potrebbe garantirsi il decoro e l'ordine che caratterizza il Comune di Sorrento anche nei periodi di ingente affluenza, e che lo rende una delle mete più apprezzate da utenti di tutto il mondo. Il ricorso alla partecipata Penisolaverde, come si evince dalla gestione degli anni precedenti, ha consentito di coprire, in più fasce orarie, il servizio di raccolta rifiuti e quello di igiene, raggiungendo livelli qualitativamente alti, connotati da rapidità dell'intervento medesimo a fronte di segnalazione da parte degli Uffici competenti, e da efficacia ed efficienza del servizio medesimo, comprovate dal fatto che le prestazioni sono sempre state rese regolarmente. Di contro, una gestione del servizio che non sia efficace e tempestiva, comporterebbe un danno per il Comune di Sorrento, non solo dal punto di vista della salute e dell'igiene, ma anche d'immagine. Da questo punto di vista, il ricorso alla partecipata Penisolaverde ha sempre garantito risultati ottimali.

- come evidenziato nella relazione illustrativa relativa alla scelta della modalità di gestione del servizio di raccolta dei rifiuti ed igiene urbana ai sensi dell'art. 14 del d.lgs 201/2022, la cui approvazione è già stata proposta con istruttoria di deliberazione di Consiglio Comunale identificata sulla piattaforma gestionale per il caricamento degli atti "Adweb" in uso al Comune di Sorrento con numero provvisorio 2024/5 in data 11/01/2024, la gestione per il tramite dell'*affidamento in house*, e nella fattispecie per il tramite della partecipata Penisolaverde s.p.a., ha consentito il raggiungimento di elevati standard in termini di efficacia, efficienza ed economicità, garantendo in ogni caso congruità dei costi dei servizi;

### **Dato atto che:**

-l'affidamento del servizio di igiene alla partecipata Penisolaverde spa, sulla base dei dati storici analizzati, ha consentito di raggiungere i relazionati importanti vantaggi per la collettività, considerata anche la congruità economica della prestazione, in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità,



*Comune di Sorrento*  
*Città Metropolitana di Napoli*

socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche, nel pieno rispetto del Dlgs 36/2023;

-le direttive conseguenziali e conformi a tutti i profili finanziari ed operativi enunciati ed ai presupposti di legge in materia, strumentali alla gestione del periodo 2024-2028, sono contemplate nella proposta di deliberato;

**Sulla base di tutto quanto finora rappresentato,**

- ✓ **Visto** il Piano Economico Finanziario PEF 2024-2025, Proposta 2024, trasmesso dalla Società Penisolaverde s.p.a. giusta nota prot. 8285 del 01/02/2024, come corretto e ritrasmesso con nota prot. 11396 in data 14/02/2024, che si allega alla presente per formarne parte integrale e sostanziale;
- ✓ **Vista** la Deliberazione ARERA n. 443/2019 del 31 ottobre 2019, aggiornata con la deliberazione n. 238 del 24/06/2020;
- ✓ **Visto** lo Statuto dell'Ente;
- ✓ **Viste** le disposizioni del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 T.U.E.L.;
- ✓ **Visto** il decreto sindacale n. 18/2023, di attribuzione allo scrivente delle funzioni di Dirigente del IV Dipartimento;

**PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE**

previa approvazione della proposta di deliberazione afferente alla conferma della modalità di gestione del servizio *in house*, identificata sulla piattaforma "Adweb" con numero 2024/5 dell'11/01/2024,

- ✓ **Di approvare** il Piano economico finanziario (PEF) 2024-2025, Proposta 2024, trasmesso dalla Società Penisolaverde s.p.a., in uno agli allegati di cui alla nota prot. 8285 del 01/02/2024, come corretto e ritrasmesso con nota prot. 11396 in data 14/02/2024, che si allega alla presente per formarne parte integrale e sostanziale ed a cui in toto si rinvia, riportante un valore totale dei costi operativi da coprire pari ad **euro 6.506.606,07**, di cui specificamente:
  - euro 4.524.236,69 per canone Penisolaverde;
  - euro 70.512,75 per servizi complementari;



*Comune di Sorrento*  
*Città Metropolitana di Napoli*

---

- euro 963.746,00 per costi SAPNA - rifiuti indifferenziati;
- euro 948.110,63 per rifiuti organici Penisolaverde;
- ✓ **Di affidare** l'appalto di gestione del servizio di igiene urbana, ciclo integrato dei rifiuti, del comune di Sorrento alla Penisolaverde s.p.a. per il quinquennio 2024/2028;
- ✓ **Di stabilire, all'uopo, quali direttive, l'ottemperanza alle disposizioni legali ed alle direttive e pareri Anac vigenti per le società partecipate pubbliche nelle seguenti materie:**
  - trasparenza e pubblicazione atti, con particolare riferimento ai dati di amministratori e dirigenti, nonché alle procedure di seguito contemplate;
  - acquisti di beni e forniture di servizi, nonché di lavori;
  - assunzione di personale, sia sotto il profilo delle procedure selettive, che del rispetto dei limiti di spesa, nonché di effettiva necessità ai fini dell'attività societaria;
  - gestione del personale di qualifica dirigenziale e non dirigenziale in applicazione dello specifico contratto di lavoro vigente per la mansione espletata in rapporto al servizio di assegnazione in sede aziendale;
  - gestione del personale di qualifica dirigenziale con assegnazione di eventuali incentivi effettivamente correlati ad obiettivi di produttività predeterminati e verificati;
- ✓ **Di dare mandato** al dirigente del IV dipartimento all'espletamento di ogni conseguenziale atto di competenza gestionale;
- ✓ **Di demandare** al competente organo societario il controllo analogo congiunto in ordine all'esecuzione del contratto, nonché al dirigente del VI dipartimento, il controllo analogo in competenza gestionale del comune di Sorrento;
- ✓ **Di dare mandato** all'Ufficio Ecologia ed Ambiente di trasmettere all'Autorità il PEF approvato ed i corrispettivi del servizio, affinché ARERA possa verificare la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa e approvare, ferma restando la sua facoltà di richiedere ulteriori informazioni o proporre modifiche;
- ✓ **Di dare mandato ancora** al medesimo suddetto Ufficio, nonché all'Ufficio Ragioneria e Tributi, di provvedere, a seguito di ricezione di comunicazione di approvazione del suddetto PEF da parte dell'Autorità, all'espletamento dei conseguenti adempimenti di rispettiva competenza, e nel caso provvedere all'adeguamento dei costi e delle conseguenti tariffe, qualora l'Autorità ritenesse di approvare con modiche il piano stesso;



*Comune di Sorrento*

*Città Metropolitana di Napoli*

- 
- ✓ **Di dare atto** che il presente provvedimento è impugnabile innanzi al TAR Campania, Napoli, entro giorni 30, secondo le afferenti disposizioni del d.lgs 104/2010, allegato 1;
  - ✓ **Di rendere** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. lgs. 267/2000.

La presente Delibera verrà pubblicata per estrapolazione nel sito istituzionale del Comune di Sorrento, sezione Amministrazione Trasparente – Provvedimenti - Provvedimenti organo indirizzo politico – mediante l'inserimento nell'elenco semestrale di cui all'art. 23, comma 1, del D. Lgs. n. 33/2013, nonché trasmessa all'Anac in esecuzione del d.lgs 201/2022, ai fini degli adempimenti strumentali alla decorrenza del termine di giorni 60 legittimato la sottoscrizione del contratto.

**Il Dirigente**  
**Ing. Graziano Maresca**





*Comune di Sorrento*

*Città Metropolitana di Napoli*

---

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

**OGGETTO:** servizio di igiene urbana 2024 - 2028; approvazione del Piano Economico Finanziario 2024; affidamento "in house" alla Società Penisolaverde s.p.a.

---

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

**(Art. 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000)**

Si esprime parere FAVOREVOLE

Comune di Sorrento, lì 14/02/2024

**IL DIRIGENTE DEL IV DIPARTIMENTO**

**ING. GRAZIANO MARESCA**

---



*Comune di Sorrento*

*Città Metropolitana di Napoli*

---

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

**OGGETTO:** servizio di igiene urbana 2024 - 2028; approvazione del Piano Economico Finanziario 2024; affidamento "in house" alla Società Penisolaverde s.p.a.

---

---

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

**(Art. 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000)**

Si esprime parere FAVOREVOLE

Comune di Sorrento, lì 14/02/2024

**IL DIRIGENTE DEL VI  
DIPARTIMENTO**

**DOTT. VINCENZO LIMAURO**

---

---



*Comune di Sorrento*  
*Città Metropolitana di Napoli*

---

Letto, il presente verbale è sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

(Dott.ssa Candida Morgera)

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
COMUNALE

(Rag. Luigi Di Prisco)

---

Della suddetta deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del T.U. n. 267 del 18/08/2000, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio comunale per quindici giorni consecutivi.

Dalla Casa Comunale, li

Il Messo Comunale

---

La presente deliberazione:  
è stata dichiarata dal Consiglio Comunale immediatamente eseguibile

Il Titolare di P.O.  
(avv. Donatangelo Cangelmo)

---